

В начале своего выступления г-н Гурвич отметил, что основные цели бюджетной политики в 1999-2003 гг. – снижение налоговой нагрузки и решение долговой проблемы, на данный момент достигнуты.

Далее он обозначил две основных проблемы текущего момента: значительные соблазны использования сверхдоходов нефтяного сектора и тревожные перспективы пенсионной системы. В качестве способа решения первой проблемы г-н Гурвич назвал создание Стабилизационного фонда. Он выразил мнение, что происходящее в последнее время увеличение доли изымаемых в бюджет сверхдоходов нефтяного сектора от благоприятной конъюнктуры не обязательно приводит к росту зависимости бюджета от цены нефти, но предъявляет дополнительные требования к качеству бюджетной политики. Г-н Гурвич предложил ввести в практику обсуждения бюджетных проблем понятие структурного баланса бюджета, то есть баланса, очищенного от влияния цены нефти и высказал мнение, что бюджет 2005 года имеет структурный дефицит 1.6% ВВП, возникающий из-за предстоящих потерь сборов ЕСН. Г-н Гурвич предостерег, что в силу значительных трудностей улучшения собираемости ЕСН этот дефицит может оказаться более чем краткосрочным явлением.

Относительно ситуации в пенсионной системе г-н Гурвич сообщил, что к 2010 году отношение пенсий к зарплатам может снизиться до 20% - уровня, который считается неприемлемым в большинстве государств.

Г-н Гурвич отметил, что текущие цены нефти не являются рекордными при рассмотрении их в сопоставимых во времени величинах. Вместе с тем, основываясь на прошлом опыте, он предостерег, что цены на нефть могут значительно снизиться. Поэтому он назвал создание Стабилизационного фонда правильным решением Правительства. Однако г-н Гурвич отметил, что сейчас нет четких механизмов, определяющих необходимый размер фонда и возможности его использования. В качестве минимального размера фонда он предложил величину, эквивалентную 5% ВВП.

В вопросе использования фонда на проекты внутри страны г-н Гурвич предложил ограничиться объемом средств, необходимым для поддержания монетарной стабильности. Г-н Гурвич также подверг сомнению эффективность государства в выборе оптимальных направлений вложений средств фонда и предложил использовать принцип софинансирования, когда в реализации проектов задействуются частные и государственные средства. Опираясь на международный опыт, он выразил надежду, что в этом случае будут реализовываться действительно окупаемые проекты.

В заключение г-н Гурвич отметил, что оптимальный механизм использования средств Стабилизационного фонда должен сочетать в себе как сглаживание колебаний внешней конъюнктуры, так и сберегающую роль в пользу будущих поколений.