



ИНСТИТУТ ОТКРЫТОЙ
ЭКОНОМИКИ

Цели и перспективы бюджетной политики РФ в 2005-2007 гг.

Октябрь 2004



Цели экономической политики государства

- Стимулирование экономического роста
- Борьба с бедностью



Ключевые вопросы

- Политика государственных расходов
- Налоговая политика
- Профицит бюджета
- Фискальный федерализм



Оптимален ли уровень государственных расходов?

Увеличение уровня гос.расходов

- Преимущества:

- Высокие доходы
- Увеличение социальных расходов
- Борьба с бедностью



Рост благосостояния

- Угрозы:

- Невысокий уровень безработицы
- Торможение структурных реформ
- Высокий уровень роста совокупного спроса



Увеличение инфляции и замедление роста



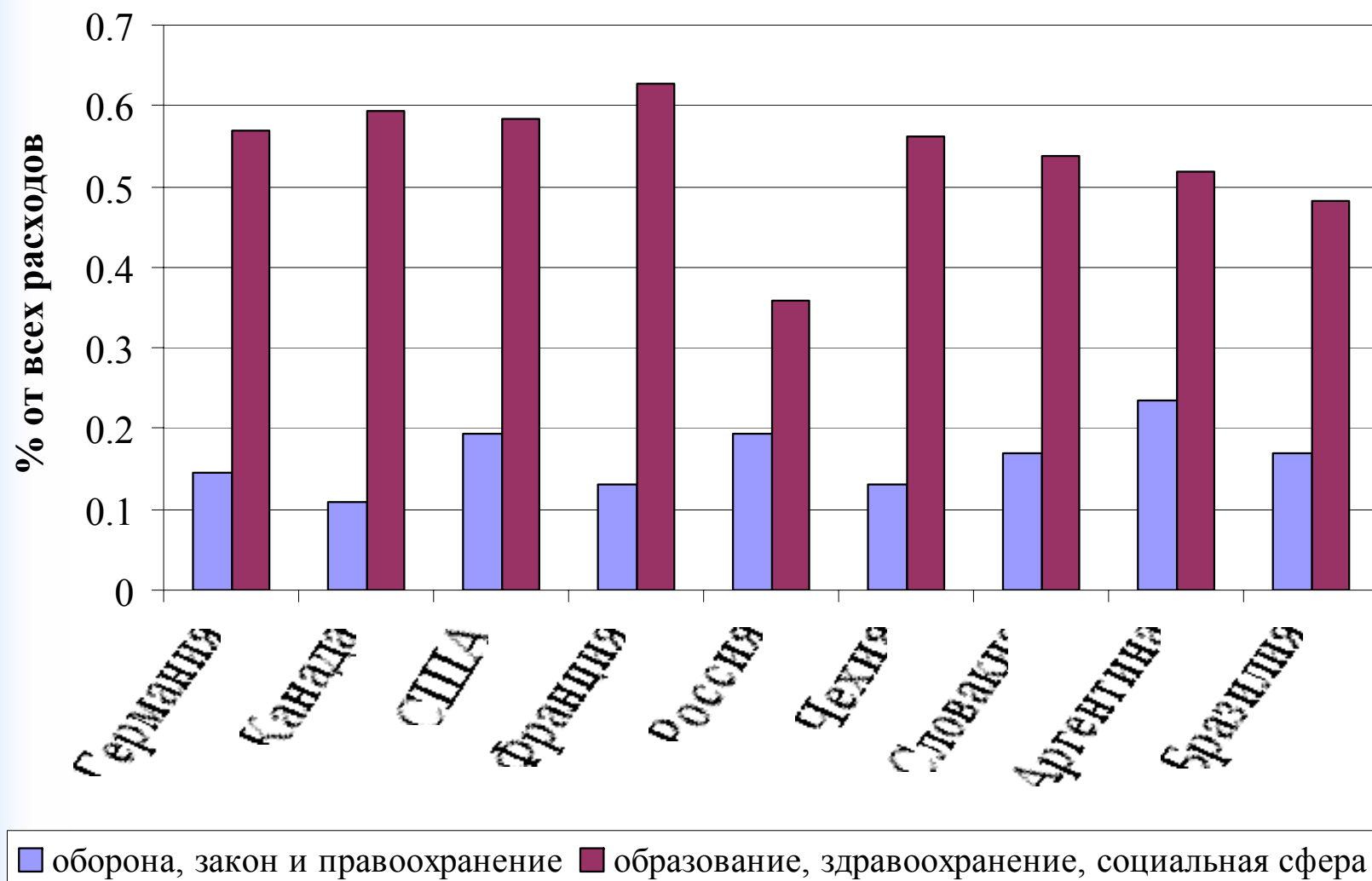
Структура расходов, 2003

- Социальные расходы
- Расходы силовых ведомств
- Поддержка экономики
- Инфраструктурные расходы

% расходов непроцентные	% ВВП
52.1	17.4
20.4	6.8
7.8	2.6
3.6	1.2

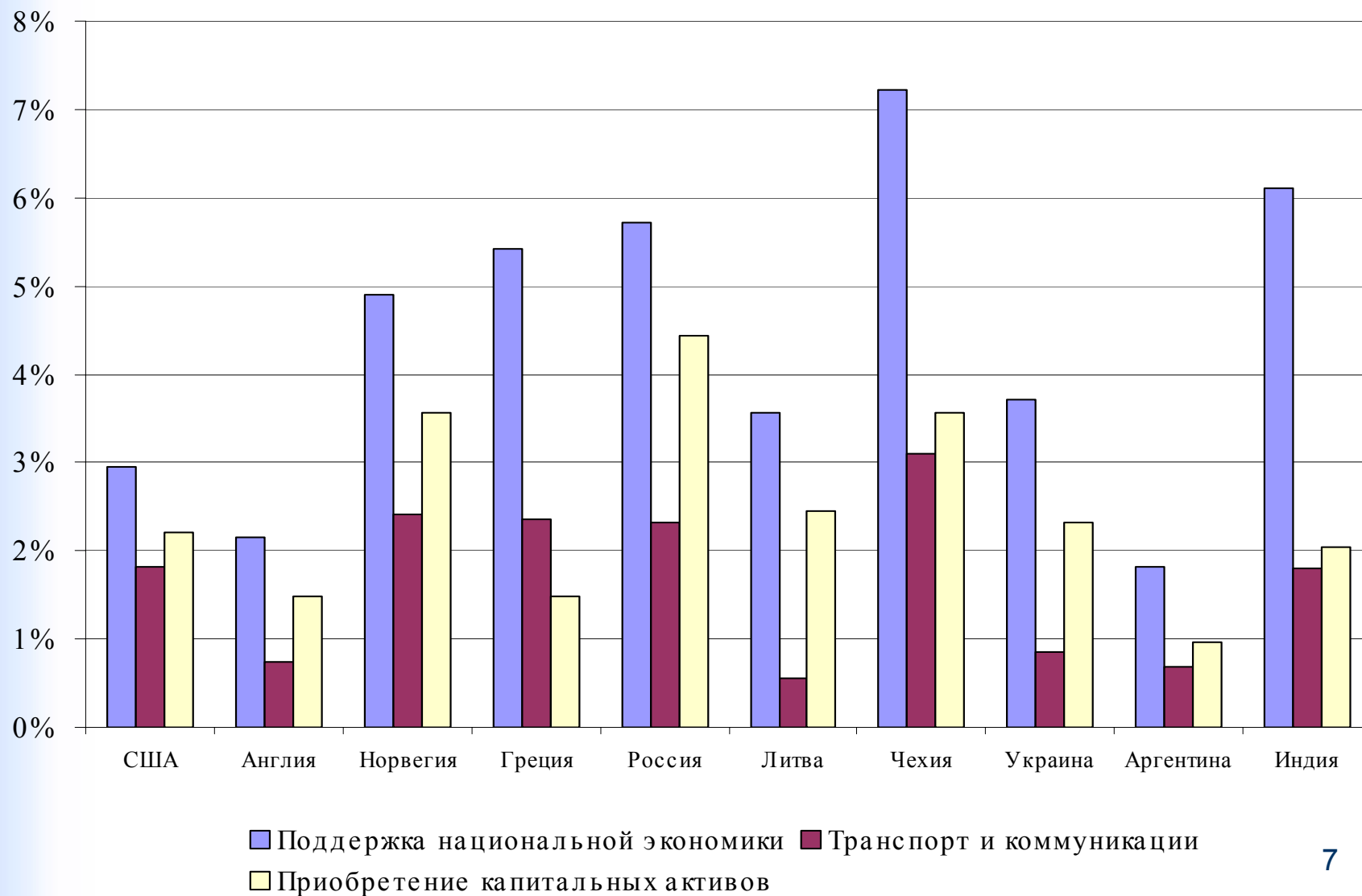


Силовые и социальные расходы





Расходы на инфраструктуру (% ВВП)





Налоговая политика

- Окончание налоговой реформы:
 - Снижение подоходного налога
 - Введение ЕСН и его снижение
 - Снижение налога на прибыль
 - Введение НДС
 - Снижение НДС
- Выход из «тени»
- Усиление зависимости от цен на нефть



Выход из тени?

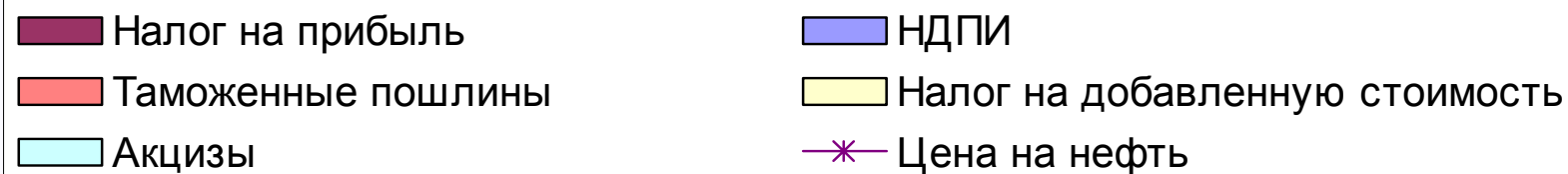
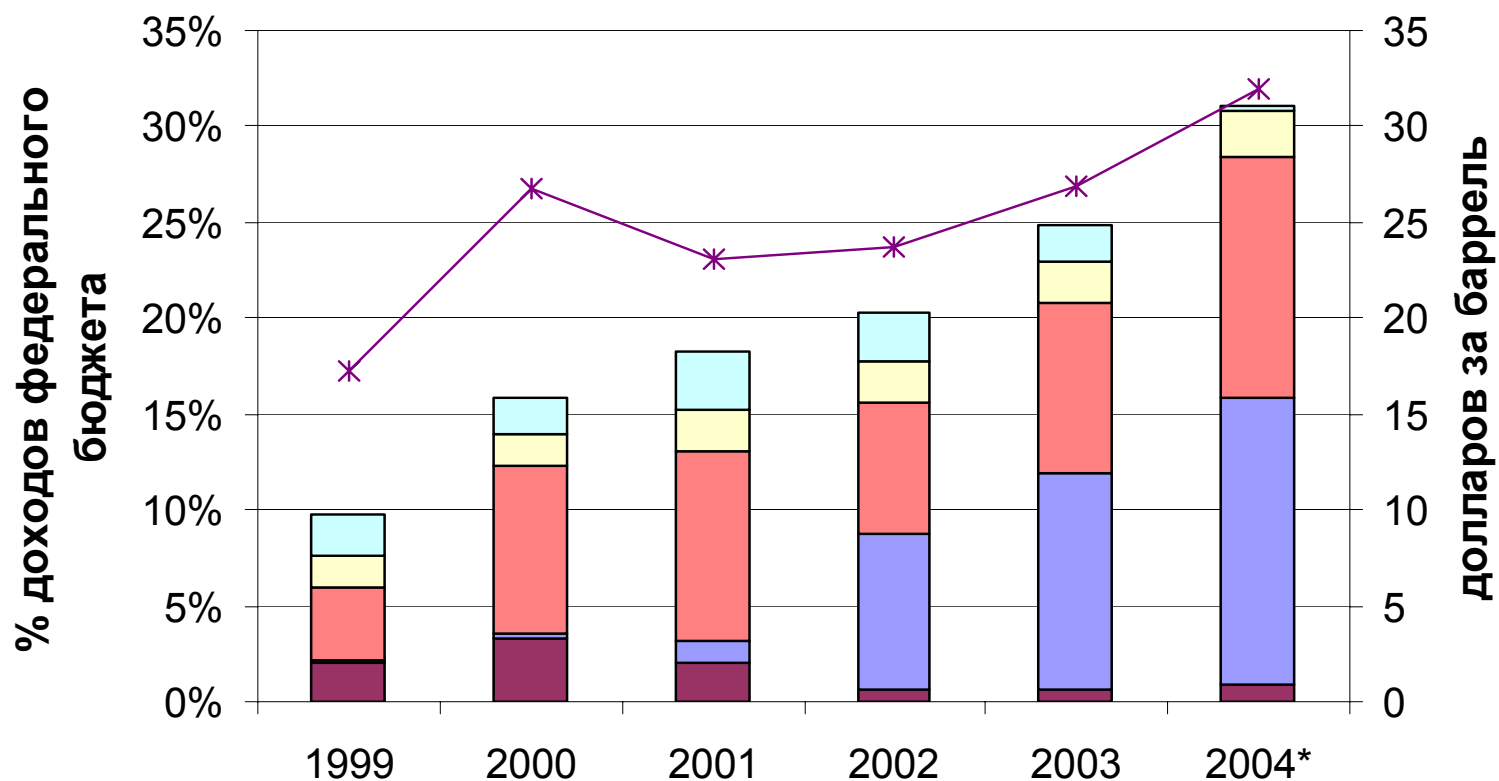
Межстрановые сравнения:

- Высокий уровень налогообложения:
 - Низкий уровень теневой экономики
 - Высокий уровень бюджетных доходов
- Неэффективное налоговое законодательство
 - Избыточное регулирование
 - Непрозрачность налоговой системы
- Усиление налогового контроля

Россия: снижение налогов + улучшение
 налогового администрирования +
 усиление контроля
 => выход из тени (1/5 часть)

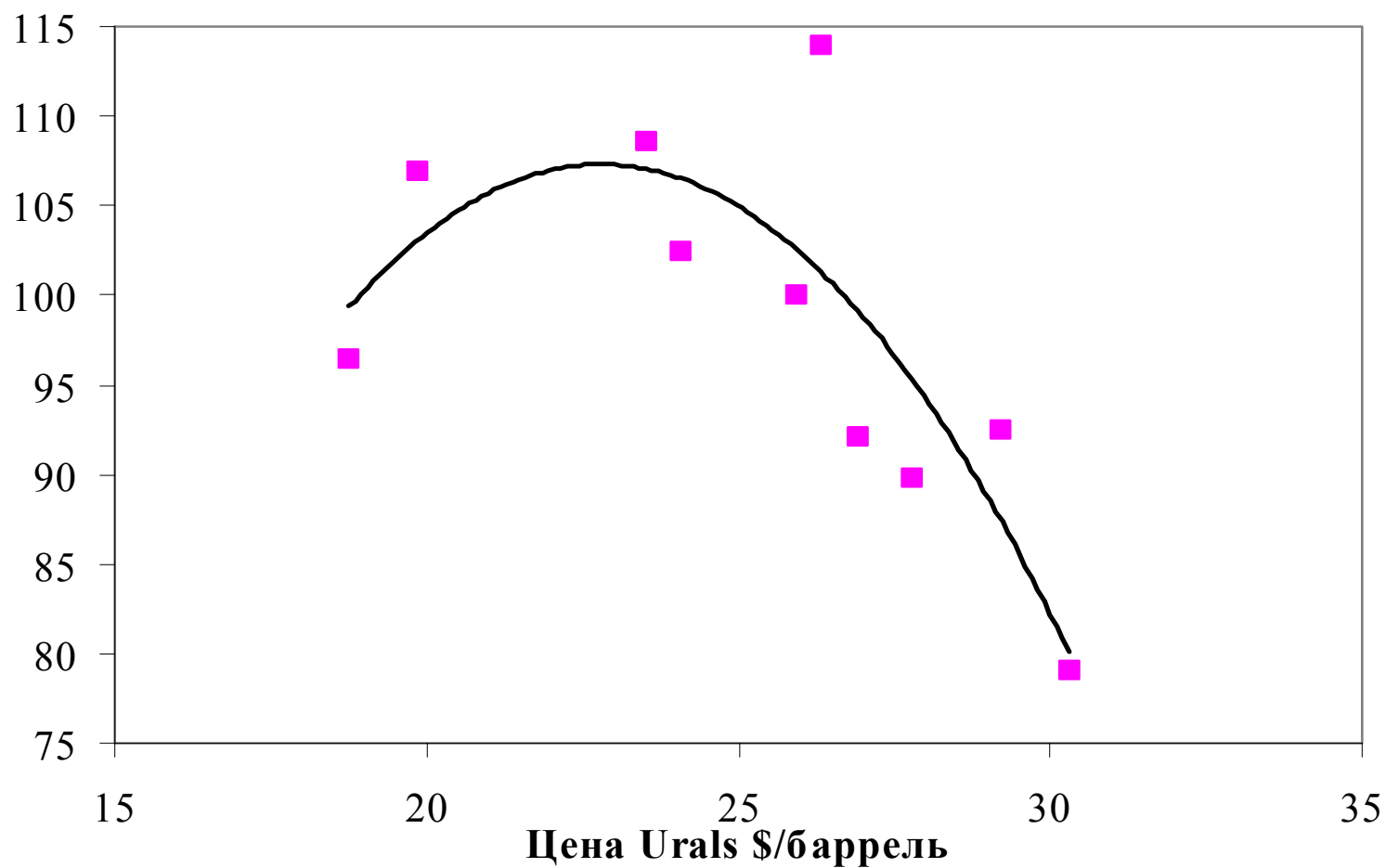


Зависимость федерального бюджета от цен на нефть





Прибыльность нефтяных компаний





Профицит бюджета

- Сглаживание расходов при волатильных доходах
- Стерилизация (приток валюты)
- Вложения в будущее



Бюджет и Стабилизационный фонд

% ВВП	Закон о бюджете-2004	Ожидаемое исполнение бюджета-2004	Проект бюджета-2005
Доходы	17.9	20.4	17.8
Расходы	17.4	16.8	16.3
Профицит	0.5	3.6	1.5
<i>Финансирование и Стабфонд</i>			
Внешнее финансирование	-1.1	-1.5	-1.7
Внутреннее финансирование	1.1	1.1	0.8
Поступления в Стабфонд	0.5	2.9	2.1
Использование Стабфонда	0	0.0	-0.9
<i>Стабфонд на конец года</i>	0.5	3.6	4.2



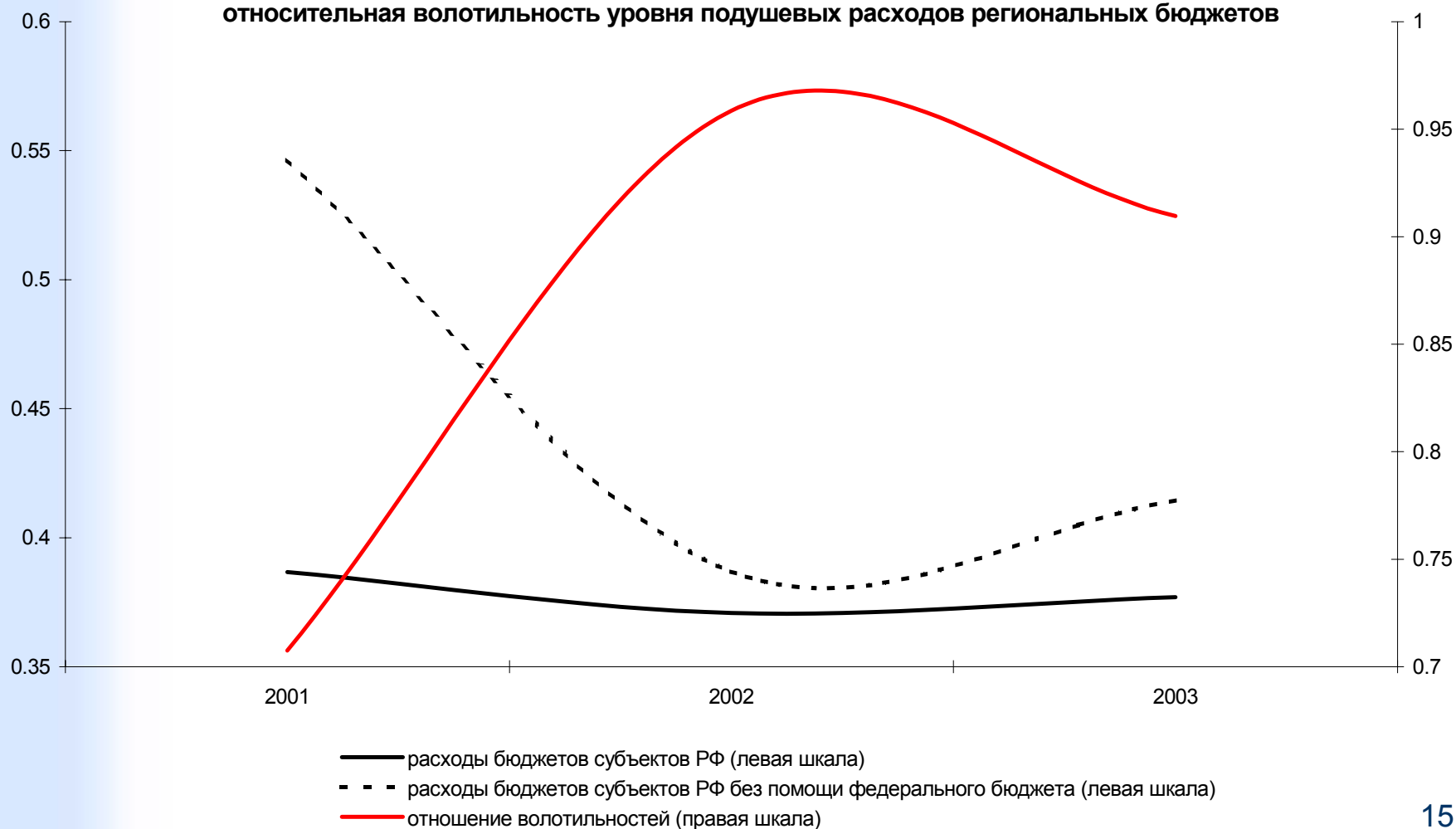
Фискальный федерализм

- Выравнивание реального уровня расходов в регионах
- Возможности независимой налоговой политики на уровне регионов



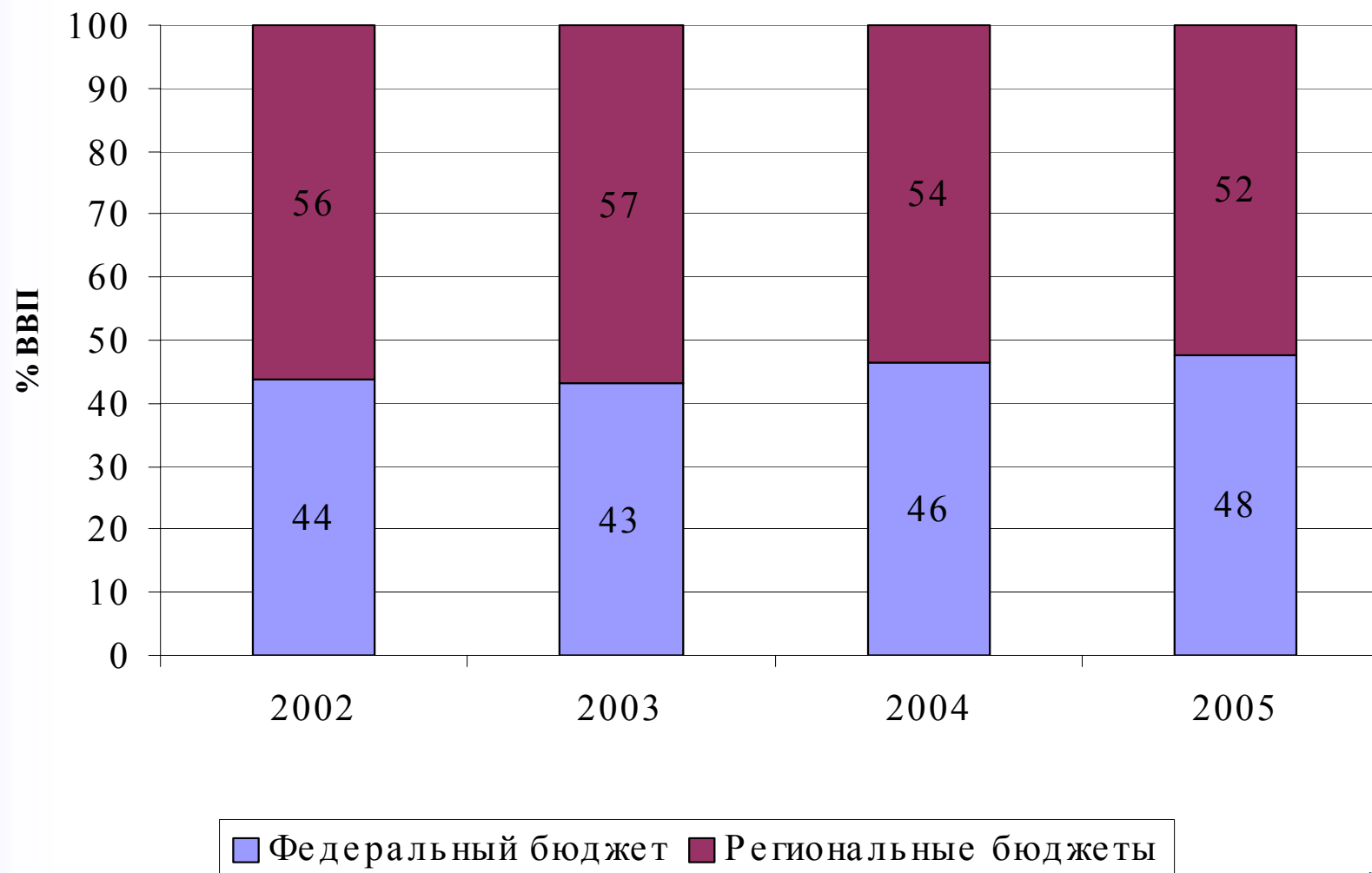
Выравнивание расходов по регионам

относительная волатильность уровня подушевых расходов региональных бюджетов





Расходы консолидированного бюджета



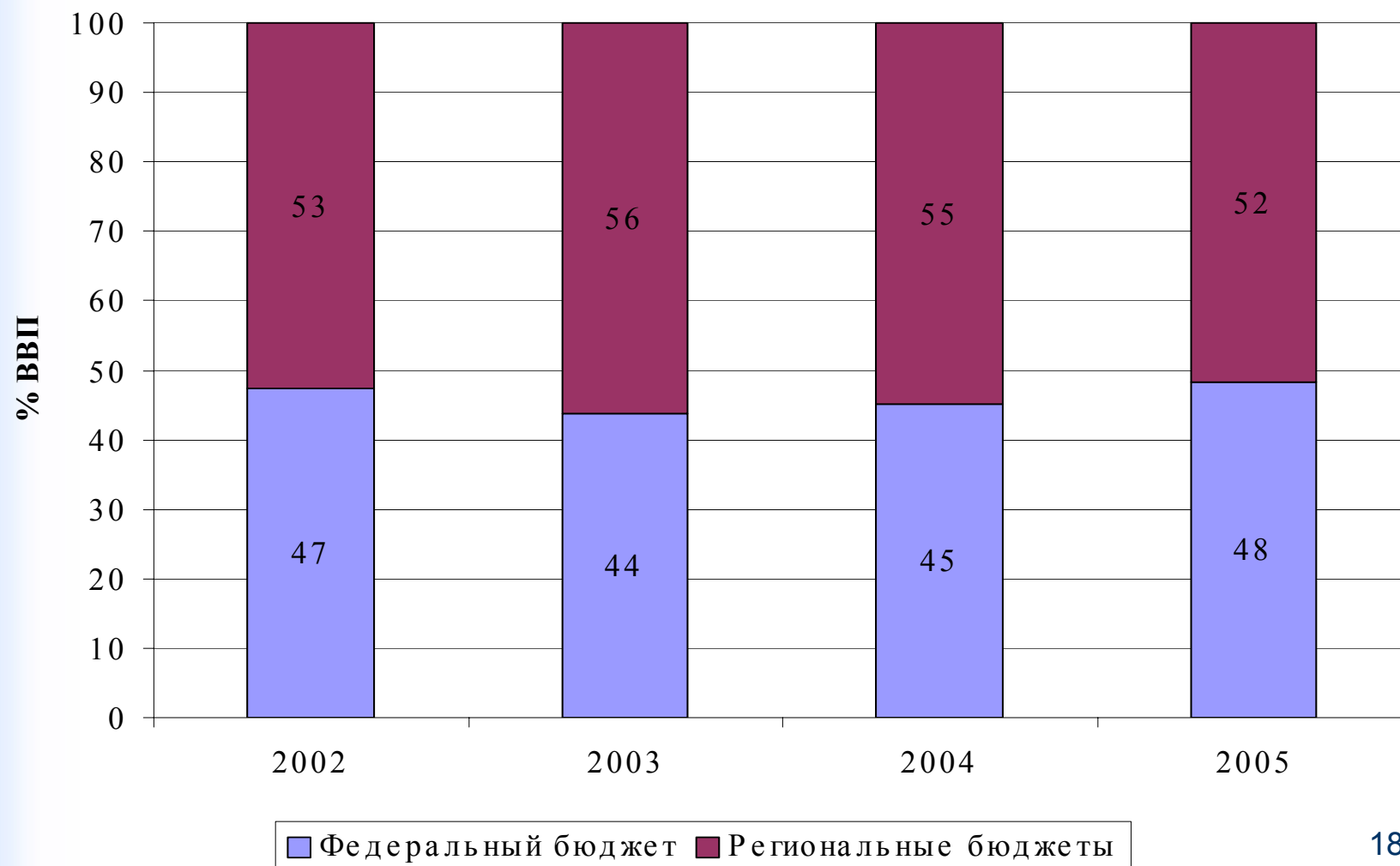


Налоговый федерализм

	2000-2001		2002-2003		2004-2005	
	Федеральный	Регионы	Федеральный	Регионы	Федеральный	Регионы
Прибыль	31%	69%	25%	75%	21%	79%
Подоходный	16%	84%	0%	100%	0%	100%
НДС (с 2001)	85% (100%)	15% (0%)	100%	0%	100%	0%
НДПИ			80%	20%	85.6%	14.4%
авт. округ			74.5%	20+5.5%	81.6%	13.4+5%



Доходы консолидированного бюджета





Что делать?

- Развитие и диверсификация экономики
- Дальнейшее снижение налогов
- Использование Стабилизационного фонда
- Усиление роли центра