

Вопрос ждет решения

Ставки, как всегда, на повышение?

Налоговые поступления от нефтяного сектора в нынешнем году составляют около четверти доходов консолидированного бюджета, налоговая нагрузка продолжает расти. С августа 2004 г. действует новая шкала экспортной пошлины на нефть с повышенными ставками.

В этом году Государственная Дума дважды одобряла, а президент дважды подписывал законы об **увеличении базовой ставки налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ) с 2005 г.** Оба этих налога привязаны к мировым ценам на нефть, и когда цены растут, их действие на развитие нефтяной отрасли усиливается.

Введенный в 2002 г. НДПИ заменил для добывающего комплекса два ресурсных налога: **плату за пользование недрами (роялти) и отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы.** А для нефтяников еще и третий — акциз на нефть и газовый конденсат. Налоговым кодексом ставка налога на добычу нефти и газового конденсата была установлена на уровне 16,5% от стоимости извлеченной из недр нефти.

Однако при введении налога в отношении нефти был временно установлен иной порядок определения налоговой базы и налоговой ставки. Временный механизм, введенный в 2002 г., первоначально планировалось упразднить в конце 2004 г., однако в 2003 г. срок его действия был продлен до конца 2006 г. В соответствии с установленным порядком налоговой базой служит объем добытой нефти. Фактическая налоговая ставка является произведением базовой ставки и корректирующего коэффициента. Базовая ставка устанавливается законодательно и действует с начала нового финансового года, в течение которого она не может быть повышена. Корректирующий коэффициент меняется ежемесячно в зависимости от динамики мировых цен на нефть и курса доллара.

В мае 2004 г. Дума одобрила правительственный законопроект о повышении с 2005 г. базовой ставки до 400 руб. за тонну. В начале августа был принят очередной закон — увеличить базовую ставку с 2005 г. до 419 руб. за тонну.

Механизм, привязывающий ставку НДПИ на нефть к мировым ценам, был введен для того, чтобы исключить использование трансфертных цен для минимизации уплачиваемых налогов. Предшествующая введению НДПИ практика применения платы за пользование недрами и отчислений на воспроизводство минерально-сырьевой базы показала, что почти все нефтяные компании снижали платежи в бюджет по этим налогам. Сегодня жесткая привязка НДПИ к экспортным условиям при росте мировых цен стимулирует экспорт нефти и рост внутренних цен на нефтепродукты.

Налог взимается в условиях дифференциации внешних и внутренних цен на нефть. При этом платится с тонны добываемой нефти, вне зависимости от того, будет ли нефть экспортирована или нет. Следовательно, при росте мировых цен автоматическое увеличение НДПИ снижает рентабельность внутренних продаж. Единственный способ ее сохранить — увеличить объемы экспорта, выручка от которого пропорциональна цене, используемой в расчетах НДПИ. Более того, чем выше мировые цены и чем больше разница между внутренними и внешними ценами, тем жестче будет действовать этот механизм.

В мае 2004 г. были приняты поправки к закону «О таможенном тарифе», изменяющие шкалу экспортной пошлины. Ставки при этом были резко повышены.

Ставка пошлины	Средняя цена нефти сырой марки «Юралс», дол./т
0%	до 109,5
0,35* (ср. цена — 109,5 дол.)	от 109,5 до 146
12,78 дол. + 0,45* (ср. цена — 146 дол.)	от 146 до 182,5
29,2 дол. + 0,65* (ср. цена — 182,5 дол.)	свыше 182,5

Поправки вступили в силу в июне 2004 г., а ставка пошлины, рассчитанная по новой шкале, введена с августа 2004 г. и составила 69,9 доллара за тонну.

Рост экспортной пошлины в августе и увеличение ставки НДПИ с 2005 г. ведет к резкому повышению налоговой нагрузки на нефтяной сектор. Чтобы сохранить уровень рентабельности, нефтяные компании будут больше экспортствовать и повышать цены на бензин на внутреннем рынке. Изымая «избыточные» средства, государство тем самым способствует ухудшению ситуации на внутреннем рынке — перекладывает негативные последствия своих действий на потребителей. Динамика цен на бензин в последние месяцы текущего года не дает повода в этом усомниться. При сохранении текущей тенденции инфляцию вряд ли удастся удержать в запланированных пределах: повышение расходов на транспорт повлечет за собой и рост цен на другие товары.

Если государство заявляет о защите внутреннего потребителя от роста цен, то оно не должно дополнительно снижать рентабельность внутренних продаж. К внешней конъюнктуре должны быть привязаны только налоги, взимающиеся с экспортных поставок нефти и нефтепродуктов — экспортные пошлины. Минпромэнерго выступило с предложением отказаться от привязки НДПИ к экспортным ценам и увеличить экспортную пошлину на нефть. Однако вероятность того, что Минфин, уже сверстив бюджет, пойдет на радикальное перераспределение бюджетных доходов и на изменение налогового законодательства, крайне мала.

ЭЛЬДАР АСКЕРОВ, МИХАИЛ ГОРСТ,
эксперты Института
открытой экономики