



Гос. Дума: мифы и реальность

АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕПУТАТОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ 3-ГО
СОЗЫВА В ОБЛАСТИ ЭКОНОМИКИ

Цель Исследования

- ✿ Выявить основные факторы, характеризующие процесс принятия решений депутатами Государственной Думы

Предмет исследования.

- Поименные голосования за период 7 последних сессий (2000-2003 гг)
- Темы голосований:
 - Общеэкономические
 - а) Бюджет
 - б) Налоги
 - с) Собственность
 - д) Пенсии

Содержание

- ✿ Какова роль ГД в системе принятия экономических решений?
- ✿ Соответствуют ли принимаемые Думой законы интересам народа?
- ✿ Каковы основные направления размежевания депутатов?
- ✿ Как складываются межфракционные коалиции?

Роль ГД в системе принятия экономических решений

- ❖ Конституционные права ГД в области экономического законотворчества
- ❖ Структура ГД
- ❖ Состав ГД
- ❖ Общая статистика законодательной деятельности

Конституция РФ:

Статья 103:

1. К ведению ГД относятся:

- а) дача согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ;
- б) решение вопроса о доверии Правительству РФ;
- в) назначение и освобождение Председателя ЦБ РФ;
- г) назначение и освобождение Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов;
- ж) выдвижение обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности.

Статья 105:

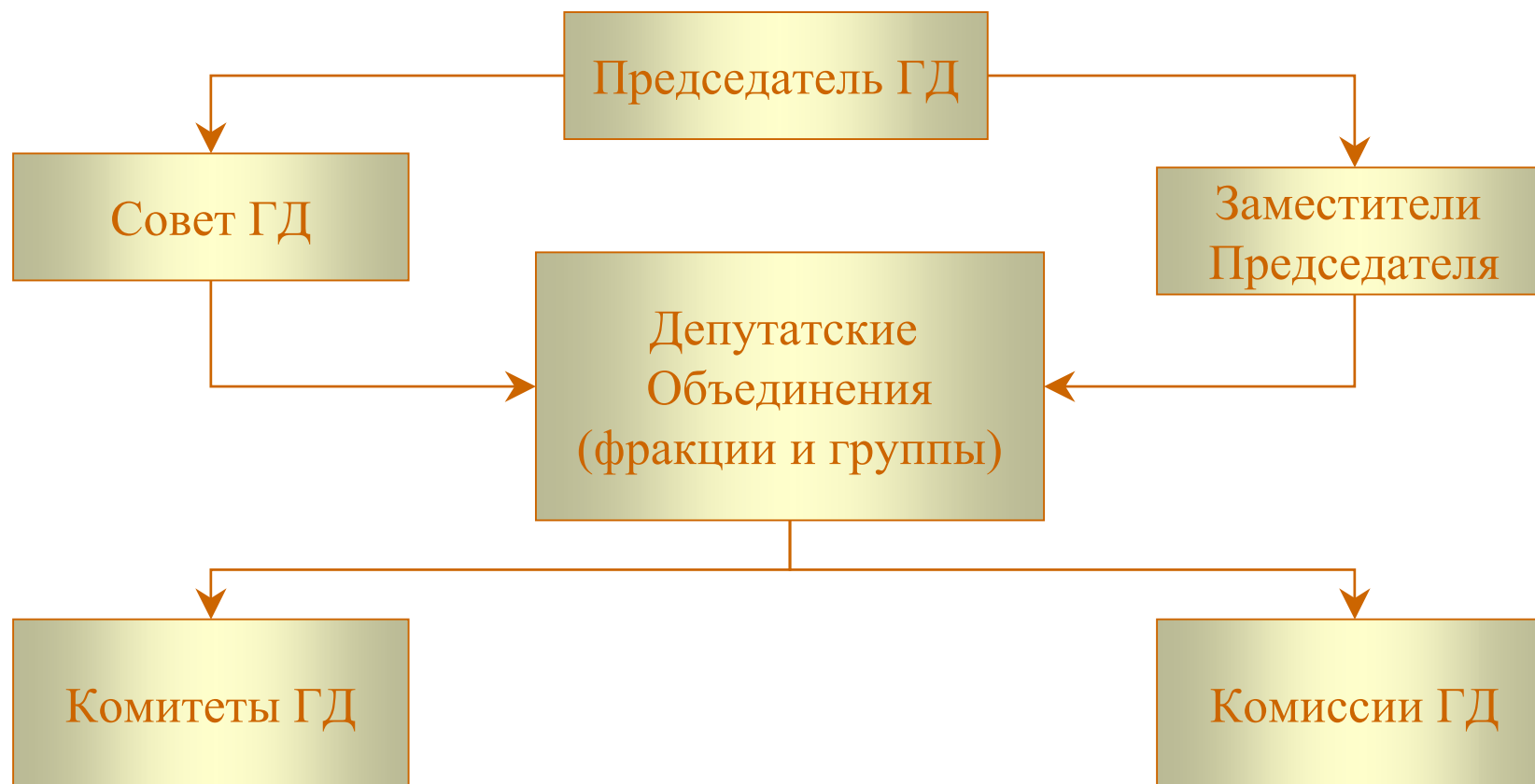
1. Федеральные законы принимаются Государственной Думой.

Статья 106:

Обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат принятые ГД федеральные законы по вопросам:

- а) федерального бюджета;
- б) федеральных налогов и сборов;
- в) финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии

Структура ГД



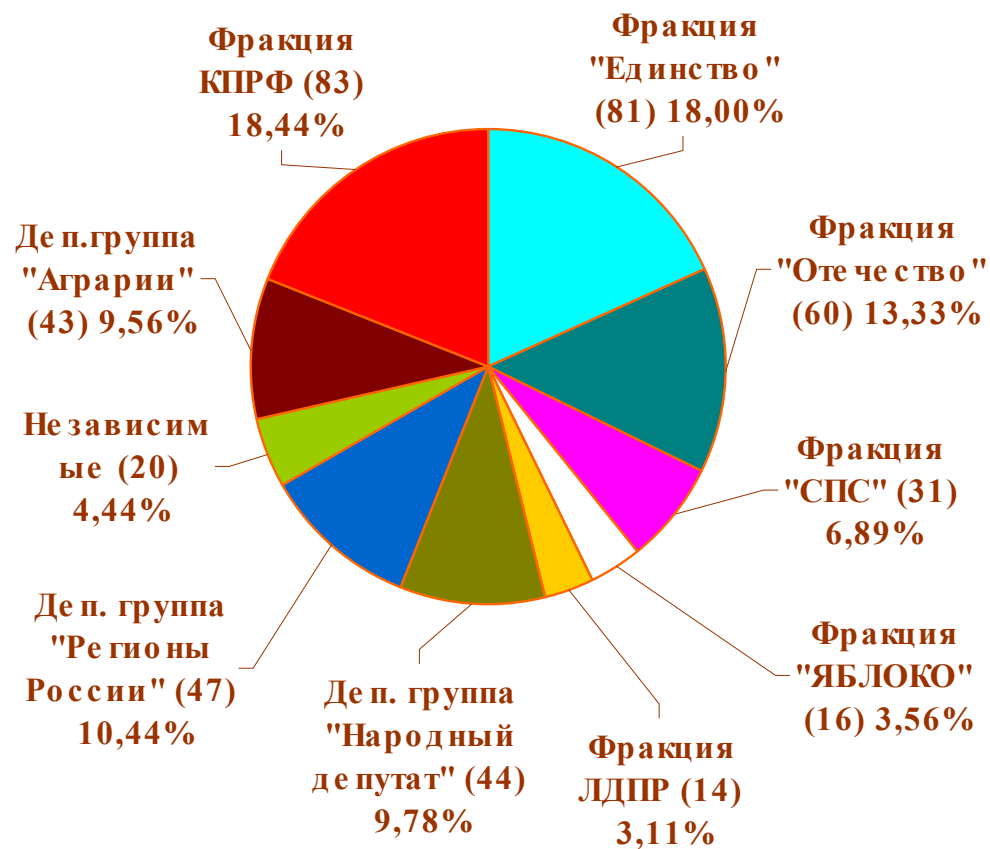
Состав 3-й ГД

Пропорциональный Принцип

По одномандатным
округам
(225 депутатов)

По партийным
спискам
(225 депутатов)

Мажоритарный Принцип



Статистика законодательной деятельности ГД

	2-я Дума		3-я Дума	
Показатель	Всего	ФКЗ	Всего	ФКЗ
Всего рассмотренных законов	1739	18	2022	47
Одобренных	1047	7	728	18
Из них новых	1015	6	709	18
Повторно принятых	39	1	19	0
Отклонявшихся из одобренных	439	5	97	1
Из них СФ	140	4	56	1
Президентом	185	0	31	0
и СФ и Президентом	114	1	10	0
Подписанных Президентом РФ	725	5	668	18

Миф #1

❖ Дума не отражает интересы народа, так как её большинство не пользуется поддержкой населения:

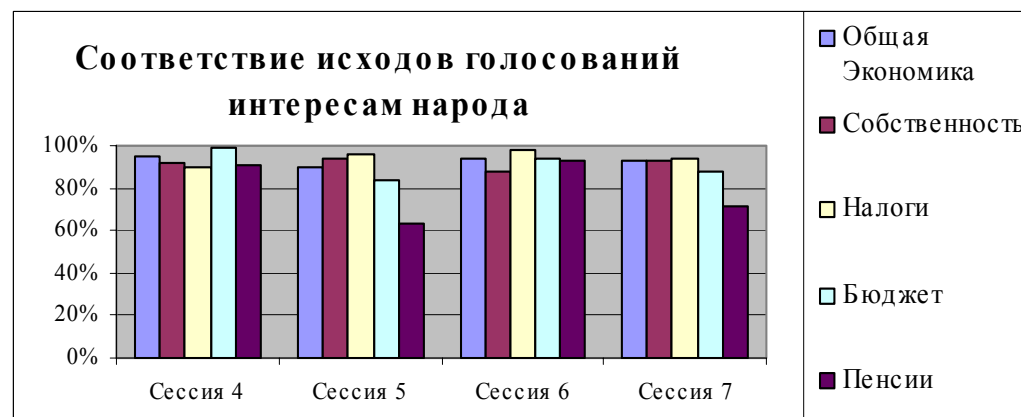
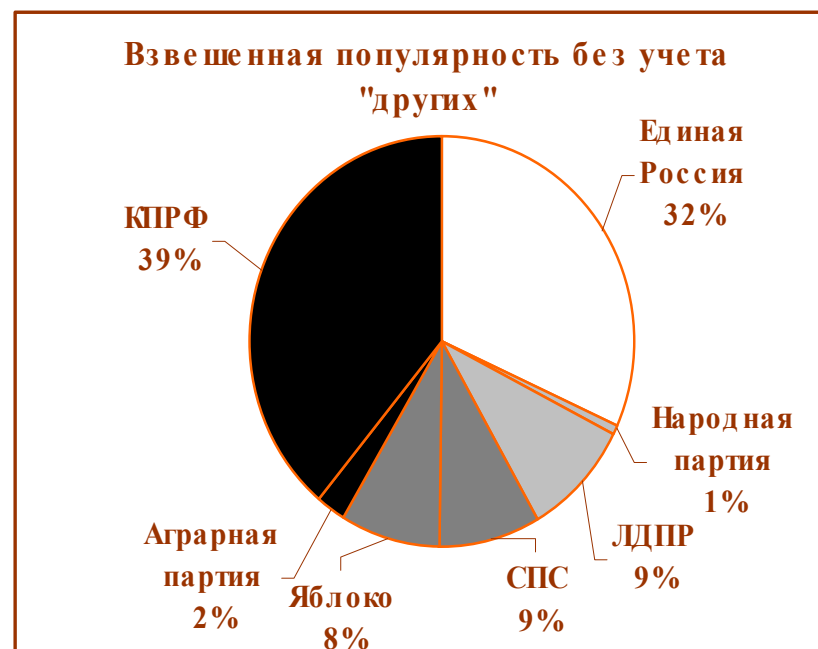
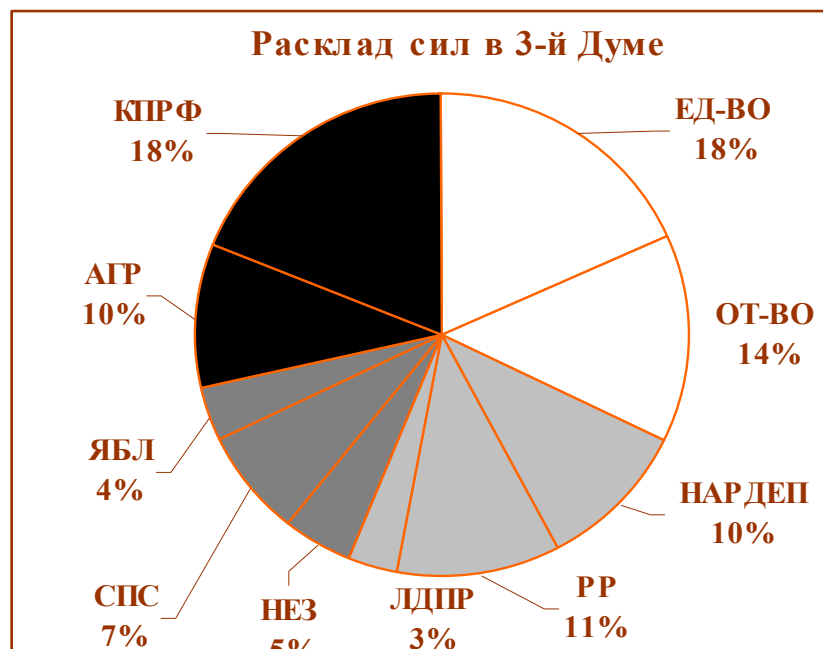
- ❖ «Безусловно, похвально, что Дума принимает реформаторские законы. Но довольно странно, во всяком случае в рамках традиционной парламентской культуры, что на содержании принимаемых законов столь мало отражается мнение избирателей.»

Время Новостей, Июль 2002

- ❖ «... Добиваясь поддержки электората и выставляя себя поборниками интересов народа, многие [депутаты] стараются не вспоминать о собственном участии в принятии решений, в этом самом народе непопулярных.»

Новая Газета, Август 2003

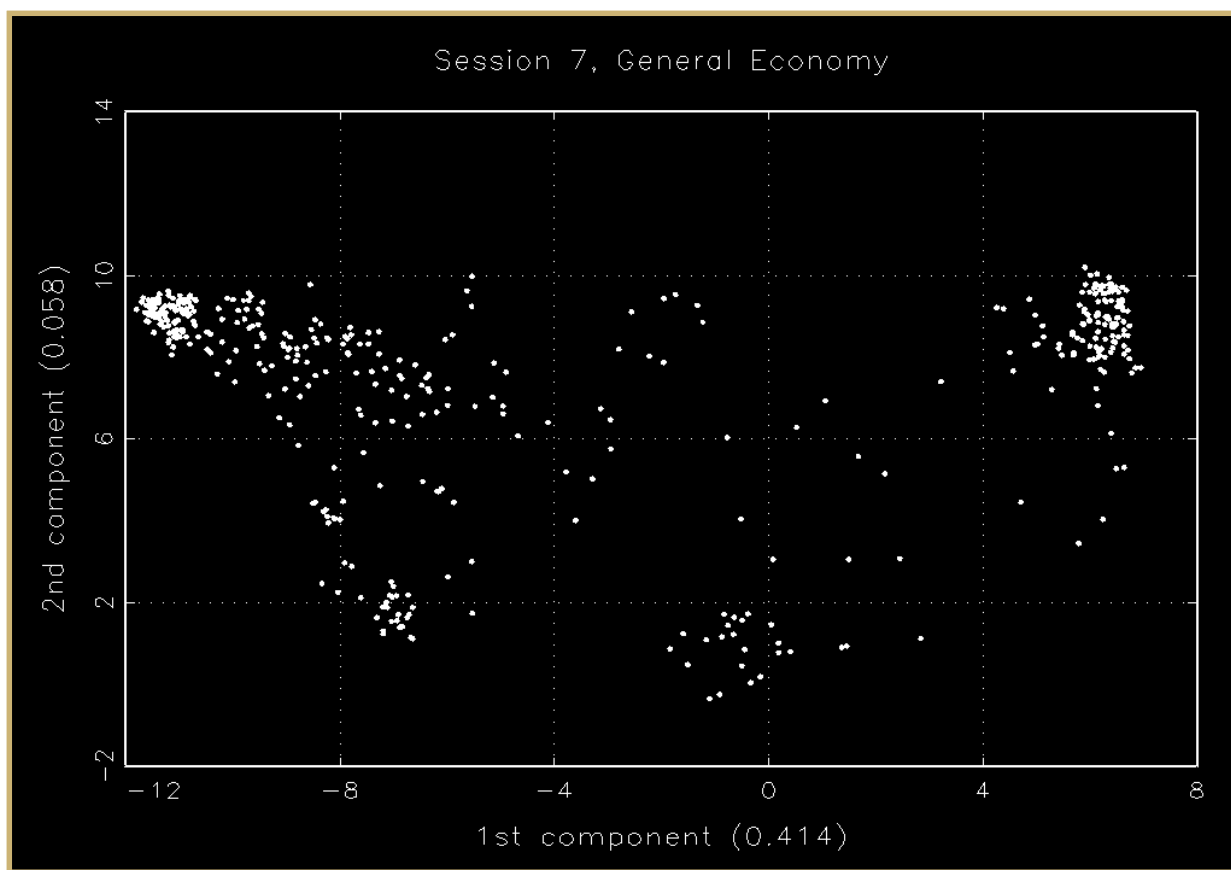
«Несоответствие интересам народа»



Выводы

- ❖ Пропорционально-мажоритарная система выборов в Думу обеспечивает высокое соответствие исходов голосований интересам народа.
- ❖ Увеличение представительства КПРФ в Думе до уровня их популярности в народе не позволило бы им существенно повлиять на исходы голосований.

По какому принципу происходит размежевание депутатов?



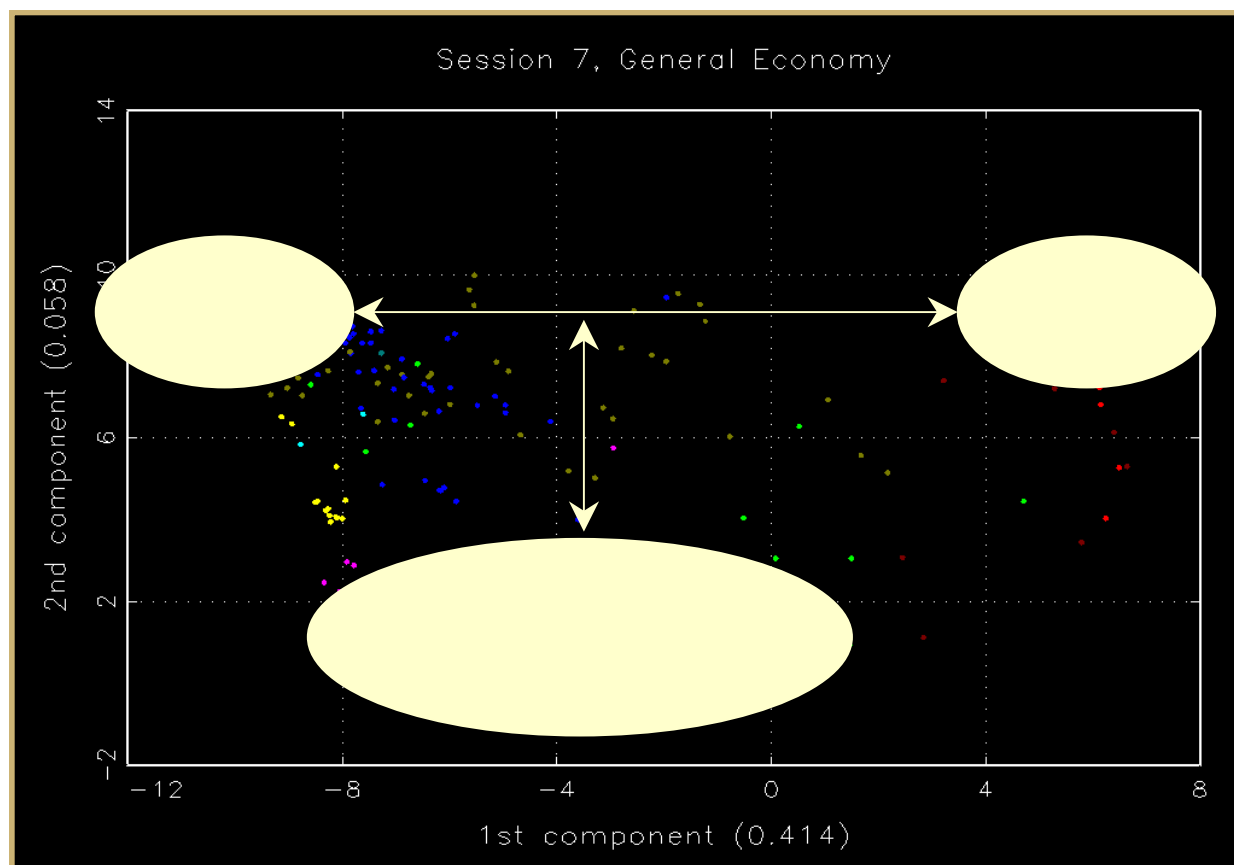
Миф #2

☼ Главный фактор размежевания депутатов – это идеология («правые» против «левых»), где есть мощный центр («Единство»):

■ «Эти законы приняты, потому что в Думе организовалось центристское большинство, которое реально проводит эти законы. ... Правые говорили, что закон мягкий, и отказывались за него голосовать, левые говорили, что закон жесткий, и тоже отказывались за него голосовать, и если бы не центристы, ничего бы не было.»

Интервью Г. Райкова, Коммерсант – Власть, Июль 2002

Направления размежевания (Общая Экономика)

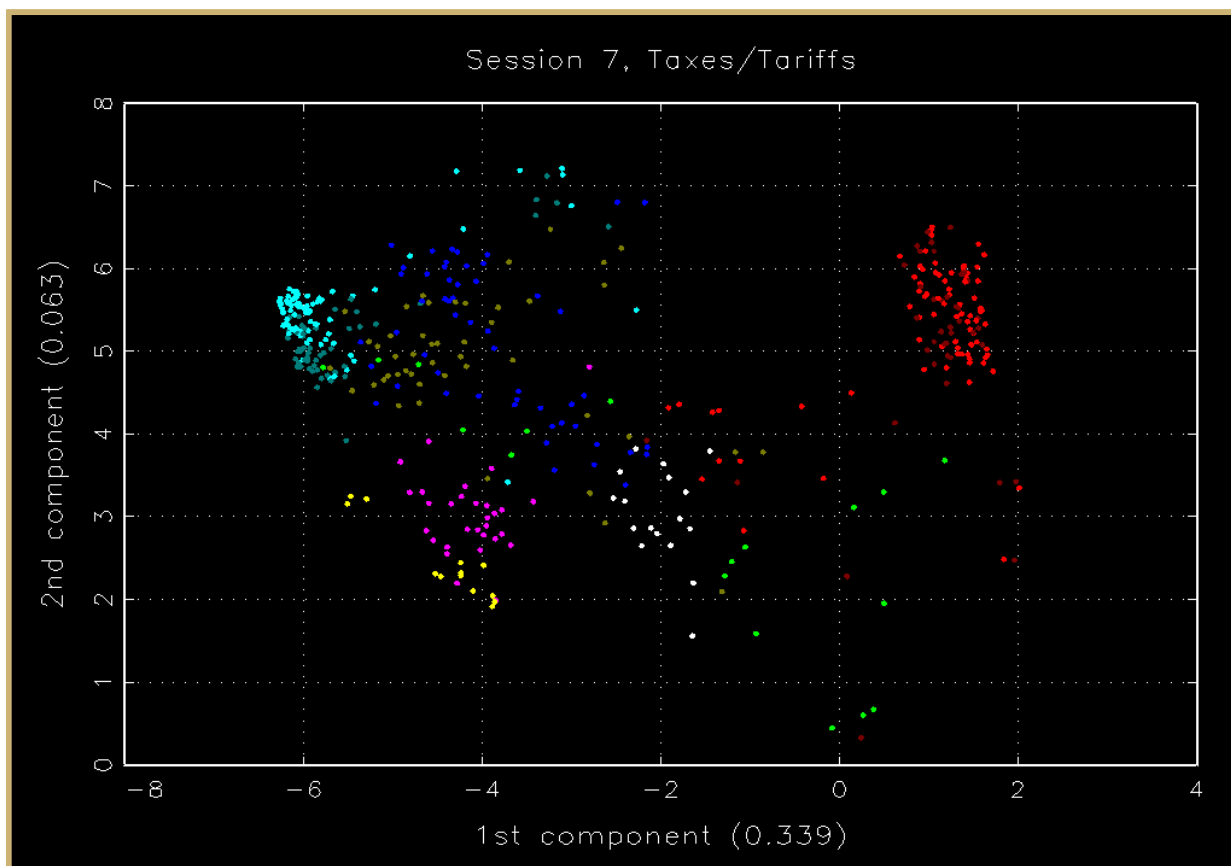


- Independent
- KPRF
- Edinstvo
- OVR
- SPS
- LDPR
- Yabloko
- AGP
- NarDep
- RegRos

7я сессия 1й фактор	Вклад в фактор	Вес
Налоги	17,7%	21,2%
Собственность	10,4%	9,7%
Бюджет	8,6%	9,3%
Пенсии	6,6%	5,2%

7я сессия 2й фактор	Вклад в фактор	Вес
Налоги	19,7%	21,2%
Собственность	9,7%	9,7%
Бюджет	8,8%	9,3%
Пенсии	4,5%	5,2%

Налоги

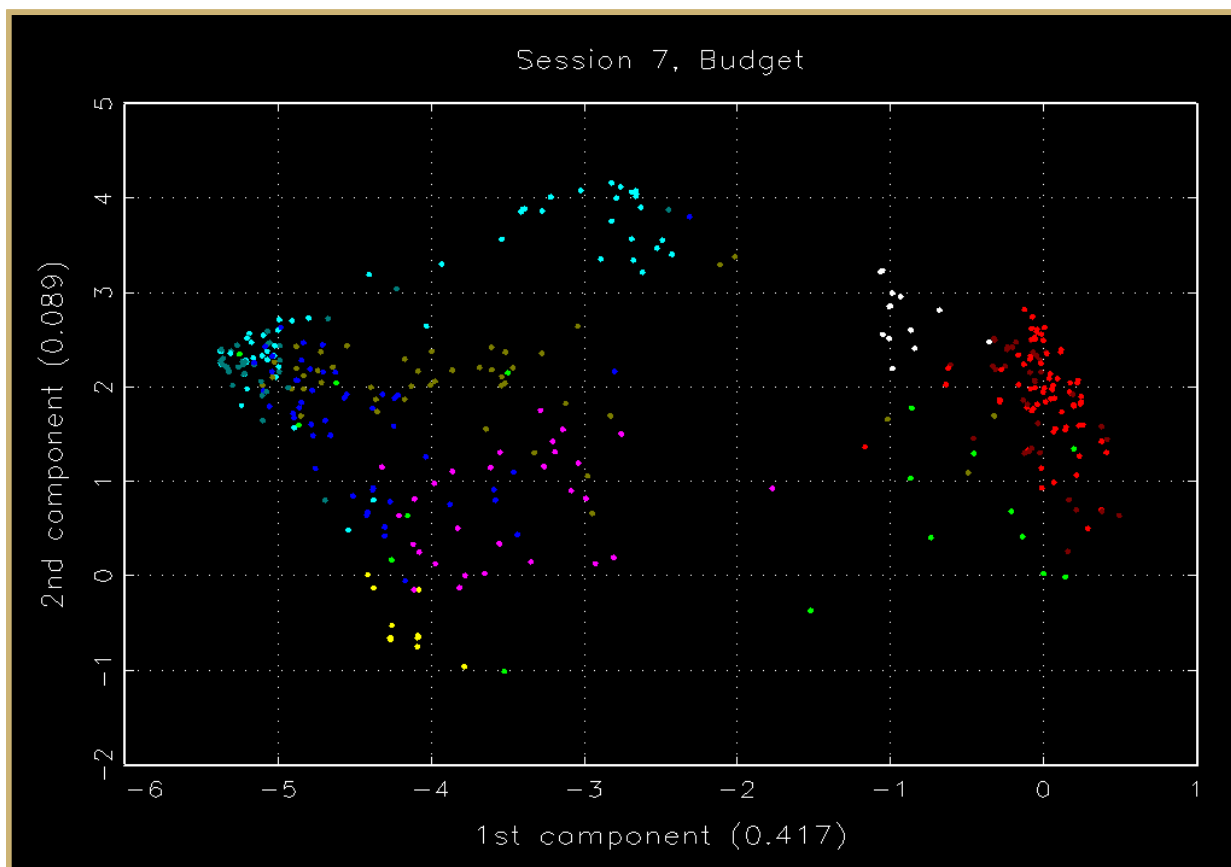


- Independent
- KPRF
- Edinstvo
- OVR
- SPS
- LDPR
- Yabloko
- AGP
- NarDep
- RegRos

7я сессия 1й фактор	
Налог на имущество предприятий	16%
Об отмене акциза на природный газ и увеличении ставки НДС при добыче природного газа	7%
Государственное регулирование тарифов на электричество	6%

7я сессия 2й фактор	
Налог на имущество предприятий	17%
НК об СРП	11%
Получение социальных налоговых вычетов на налогоплательщиками-опекунами	9%
Регулирование тарифов электричество	5%
Льготные тарифы на энергию (граждан)	5%

Бюджет

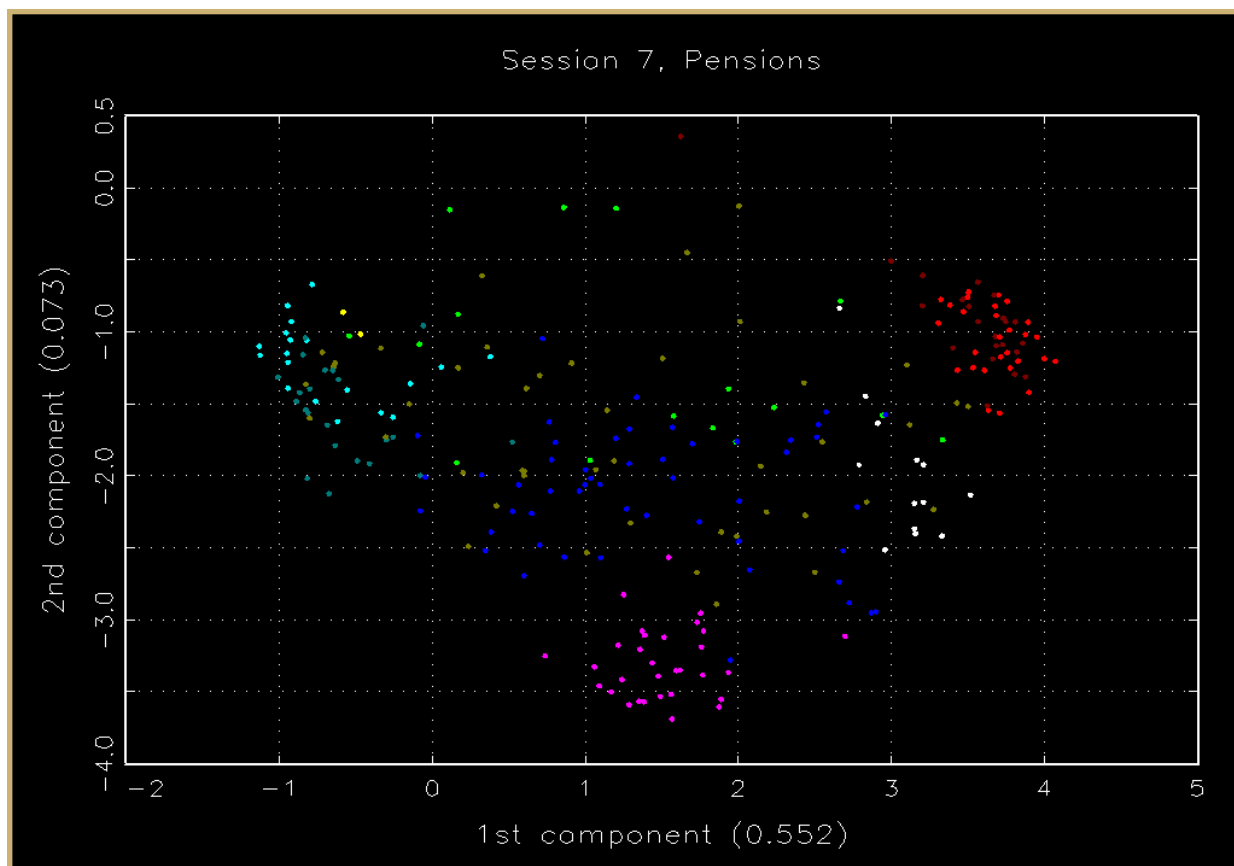


- Independent
- KPRF
- Edinstvo
- OVR
- SPS
- LDPR
- Yabloko
- AGP
- NarDep
- RegRos

<i>7я сессия 1й фактор</i>	
Бюджетная классификация	58%
Изменения/дополнения закона о бюджете 2003	15%

<i>7я сессия 2й фактор</i>	
Бюджетная классификация	37%
Изменения/дополнения закона о бюджете 2003	29%
Бюджет пенсионного фонда 2002	8%

Пенсии



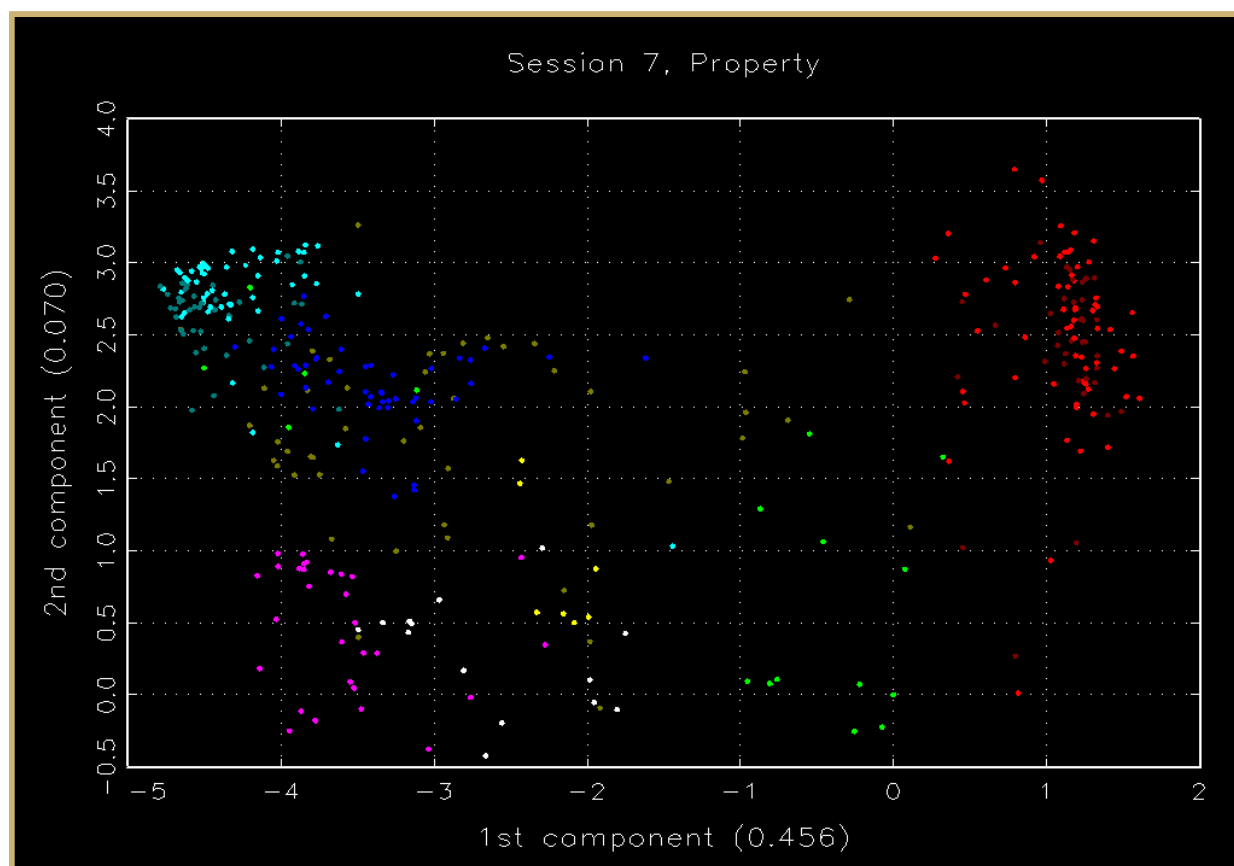
- Independent
- KPRF
- Edinstvo
- OVR
- SPS
- LDPR
- Yabloko
- AGP
- NarDep
- RegRos

7я сессия 1й фактор	
О трудовых пенсиях	19%
ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении"	8%
О государственном пенсионном обеспечении, ст 11	8%
Законы, утратившие силу	7%

7я сессия 2й фактор	
О трудовых пенсиях	18%
Законы, утратившие силу	11%
Закон (о повышенных пенсиях репрессированных)	9%

Собственность

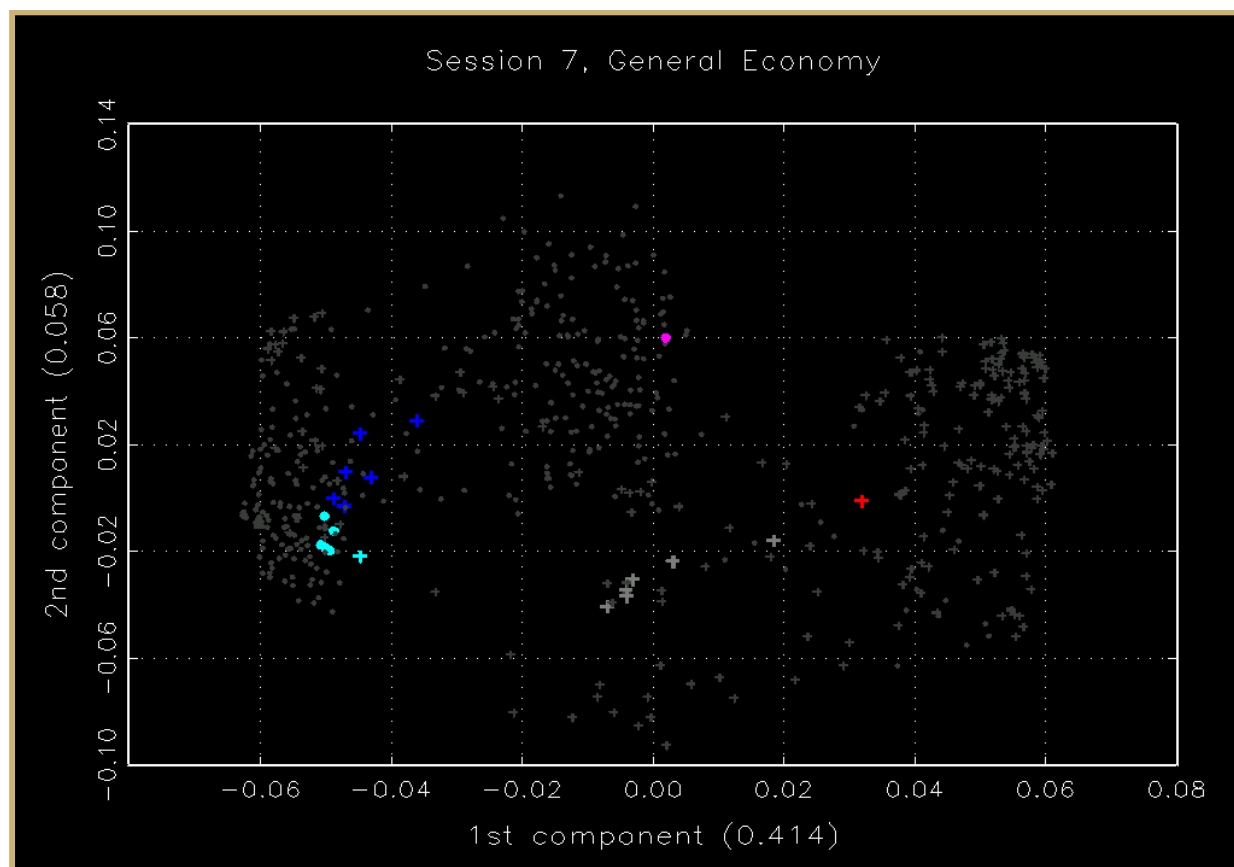
- Independent
- KPRF
- Edinstvo
- OVR
- SPS
- LDPR
- Yabloko
- AGP
- NarDep
- RegRos



7я сессия 1й фактор	
Вернуть во 2е чтение, 2 чтение оборот с/х земель	10%
Изменения в Лесной Кодекс	10%
Введение в действие ЗК	10%
О драгоценных металлах и камнях	10%
СРП	8%
Приостановка банкротства в АПК	7%
"Об особенностях управления имуществом ж/д транспорта"	5%
Оборот с/х земель	5%

7я сессия 2й фактор	
Гос. регистрация прав на недвижимое имущество	16%
Изменения в Лесной Кодекс	8%
Введение в действие ЗК	8%
О драгоценных металлах и камнях	6%
Оборот с/х земель	6%
Плата за пользование водными объектами	5%
Постановление СП о собственности за рубежом	5%

Слабый Центр: $PR + НарДеп$



Случаи когда центр сильно голосовал ЗА (>75%), и другие были согласны его поддержать (50%<ЗА<75%).

Выводы

- ❖ Главный фактор размежевания – не идеология:
 1. Близость к исполнительной власти (реформисты – антиреформисты)
 2. Отношение к роли государства в экономике (либералы – государственники)
- ❖ Единство не является центром
- ❖ Настоящий центр – РР и НД – слабое «болото»

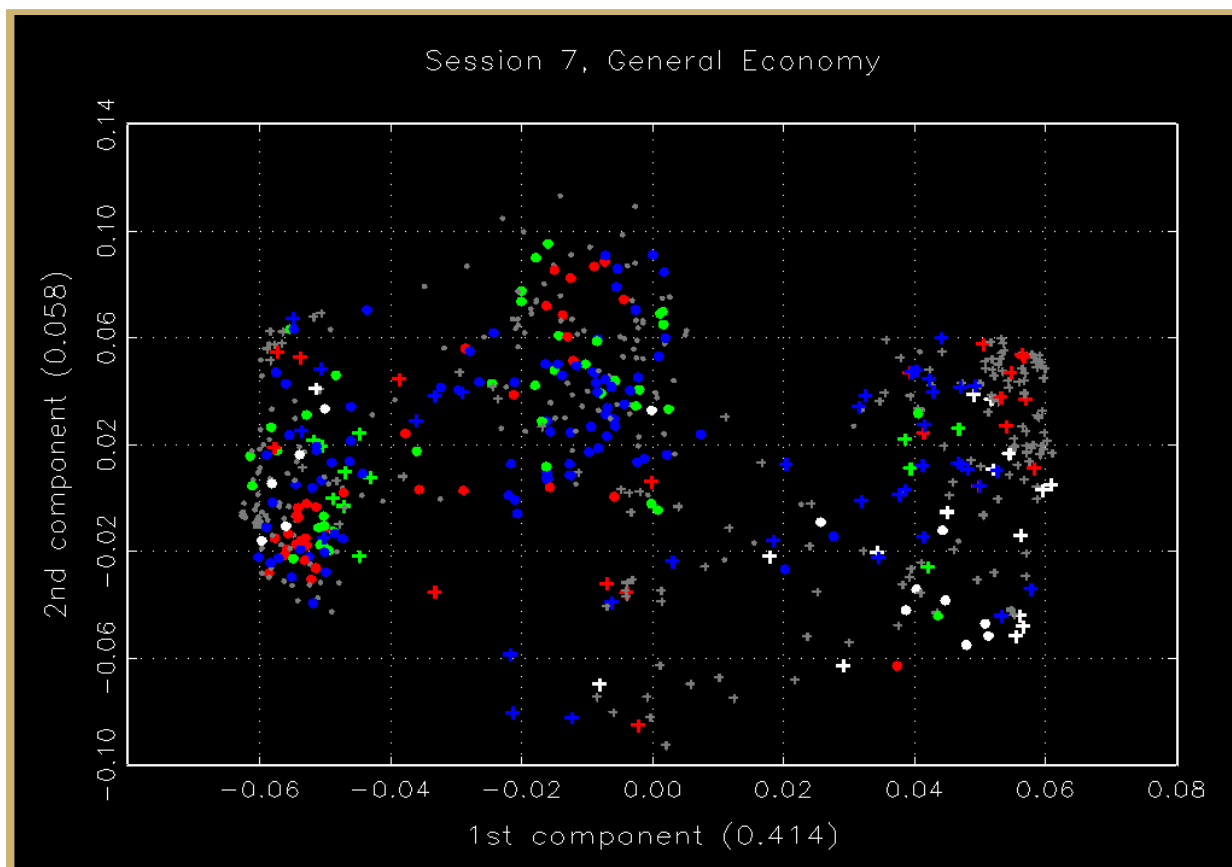
Миф #3

❁ Объединение Единства и ОВР в «Единую Россию» позволяет исполнительной власти проводить все желаемые законы, игнорируя как правые так и левые силы:

■ «Передел пакетного соглашения позволил центристам, захватившим ключевые посты Думы, создать эффективный законотворческий механизм, дающий возможность без особых проблем принимать *любые* нужные Кремлю законы.»

Коммерсант – Власть, Июль 2002

Карты голосований

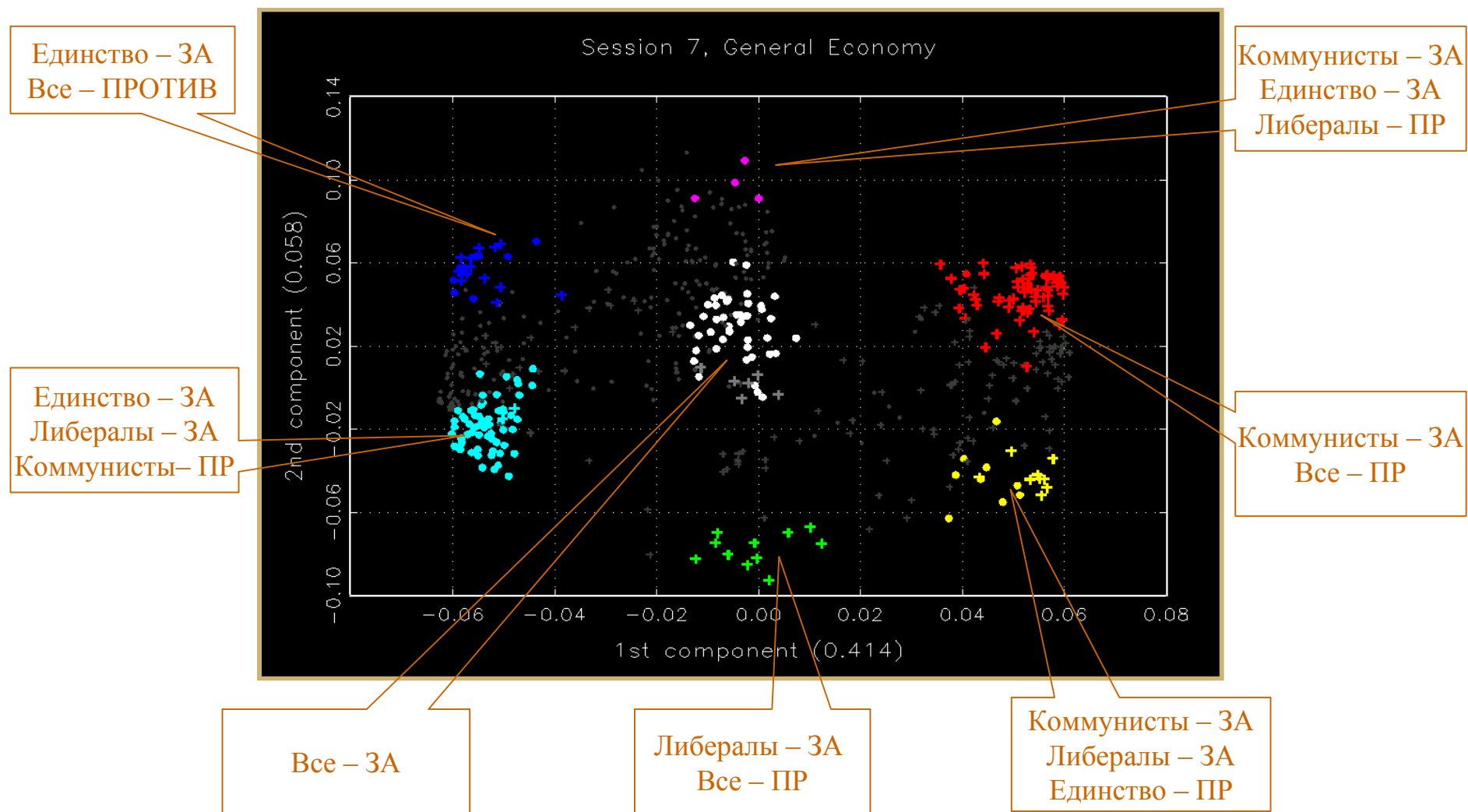


- Property
- Taxes/Tariffs
- Budget
- Pensions
- Other

7я сессия 1й фактор	Вклад в фактор	Вес
Налоги	17,7%	21,2%
Собственность	10,4%	9,7%
Бюджет	8,6%	9,3%
Пенсии	6,6%	5,2%

7я сессия 2й фактор	Вклад в фактор	Вес
Налоги	19,7%	21,2%
Собственность	9,7%	9,7%
Бюджет	8,8%	9,3%
Пенсии	4,5%	5,2%

Эффективность коалиций



Частота объединения в коалиции

	+E+C+L:	+E+C-L:	-E+C+L:	-E+C-L:	+E-C+L:	+E-C-L:	-E-C+L:	-E-C-L:	Unclass:
General Economy									
Session 1-3	7	5	3	19	11	2	1	4	49
Session 4-7	4	1	2	19	12	3	1	1	57
Property									
Session 1-3	6	7	1	22	10	2	3	1	48
Session 4-7	1	2	0	22	21	4	1	1	47
Taxes/Tariffs									
Session 1-3	8	3	1	16	15	3	0	6	48
Session 4-7	9	1	3	10	11	3	0	2	62
Budget									
Session 1-3	5	7	1	25	13	2	0	4	43
Session 4-7	4	1	2	25	6	1	0	2	58
Pensions									
Session 1-3	10	1	18	4	6	1	0	1	58
Session 4-7	2	0	18	10	7	3	3	0	57

Процент принятых решений поддерживаемых коалицией

	+E+C+L:	+E+C-L:	-E+C+L:	-E+C-L:	+E-C+L:	+E-C-L:	-E-C+L:	-E-C-L:	Unclas:
General Economy									
Session 1-3	100	98	92	9	66	3	0	0	67
Session 4-7	100	100	36	1	91	30	0	0	60
Property									
Session 1-3	100	96	100	2	48	0	0	0	65
Session 4-7	100	100	100	4	89	20	0	0	62
Taxes/Tariffs									
Session 1-3	100	100	100	16	64	0	0	0	54
Session 4-7	100	100	36	2	88	21	0	0	69
Budget									
Session 1-3	100	95	75	8	82	0	0	0	69
Session 4-7	100	100	21	0	95	50	0	0	53
Pensions									
Session 1-3	100	100	100	20	100	0	0	0	90
Session 4-7	100	0	58	0	86	40	0	0	72

Выводы

- ❖ Эффективность действий Единства против объединенных Коммунистов и Либералов низка: 3% до объединения и 30% после, что все равно меньше чем эффективность объединенной коалиции Коммунистов и Либералов (92% и 36% соответственно). Понимая это, Единство редко действует в одиночку (3%).
- ❖ Наиболее популярная коалиция это Коммунисты против Единства и Либералов (19%), но ее эффективность крайне низка: она упала с 9% до 1% после объединения Единства и Отечества.

Выводы

- ❖ Союз Коммунистов и Единства против Либералов до Объединения происходил в 5 раз чаще, чем после, несмотря на то, что эффективность этой коалиции близка к 100%. Коммунисты перестали быть нужными...
- ❖ Эффективность коалиции Коммунистов и Либералов против Единства упала в три раза (до 36%) по всем темам, кроме пенсий, где она упала лишь на треть (до 58%). По пенсиям такая коалиция возникает в 6 раз чаще, чем по остальным темам.

Миф #1

- ❖ «Дума не отражает интересы народа, так как её большинство не пользуется поддержкой населения»
- ❖ Если рейтинги партий адекватно отражают интересы народа, то принимаемые Думой решения вполне соответствуют этим интересам.



Миф #2

- ❖ Главный фактор размежевания депутатов – это идеология («правые» против «левых»), где есть мощный центр («Единство»)
- ❖ Главным фактором размежевания является не идеология, а зависимость от исполнительной власти и отношение к роли государства к экономике. Центристами является не Единство, а РР и НД – слабое «болото».

Миф #3

- ❖ Объединение Единства и ОВР в «Единую Россию» позволяет исполнительной власти проводить все желаемые законы, игнорируя как правые так и левые силы.
- ❖ Эффективность действий Единой России против коалиции Либералов и Коммунистов увеличилась в 10 раз, но составляет лишь 30%.

Условный прогноз

✿ Условия:

- Единая Россия не имеет своей идеологии, и ее позиция по 2-му фактору совпадает с Коммунистами в отношении к роли государства в экономике,
- Цены на энергоносители падают а бюджетные обязательства продолжают расти,
- Единство сохраняет или увеличивает свое представительство в Дума,

✿ Тогда: законы принимаемые 4й (новой) Думой из либеральных могут стать крайне реакционными.