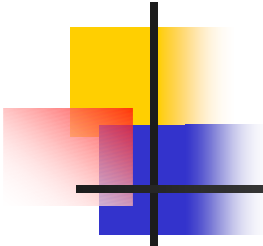


Бюджетный процесс в РФ

ШКОЛА ПУБЛИЧНОЙ ПОЛИТИКИ
Астрахань

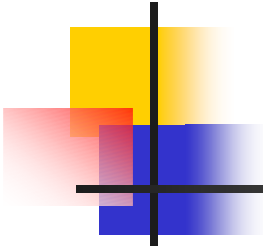
Елена Шарипова
Институт открытой экономики

Сентябрь 2004



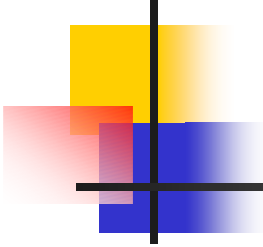
Основные моменты

- Бюджетное законодательство и уровни бюджетной системы
- Распределение расходных полномочий
- Проблемы бюджетного процесса
- Межстрановые сравнения
- Основные доходные статьи бюджета
- Структура расходов
- Бюджет-2005



Бюджетное законодательство

- Бюджетный Кодекс Российской Федерации
 - Де-юре
- Закон о федеральном бюджете
 - Де-факто
- Исполнение бюджета
 - Постановление о мерах по реализации бюджета



Структура бюджетной системы РФ

- 1 уровень:
 - Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов
- 2 уровень:
 - Бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов
- 3 уровень:
 - Местные бюджеты

Бюджетная система РФ



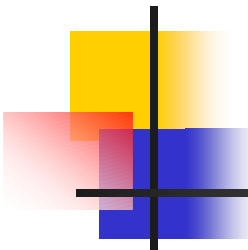
Бюджеты
регионов

Местные
бюджеты

Консолидированный бюджет

Внебюджетные
фонды

Расширенный бюджет



Распределение расходных полномочий между различными уровнями бюджетной системы

Расходы,
финансируемые
исключительно из
федерального бюджета

- Президент, госаппарат
- судебная система
- Национальная оборона
- атомная энергетика, фундаментальные исследования
- государственный долг
- компенсация государственным внебюджетным фондам пенсий и социальных выплат
- финансовая поддержка субъектов РФ
- другие

Расходы совместно
финансируемые из
федерального бюджета,
бюджетов субъектов и
местных бюджетов

- Поддержка национальной экономики (промышленность, строительство, с/х, др.)
- правоохранительная деятельность
- Социальная защита
- СМИ
- другие

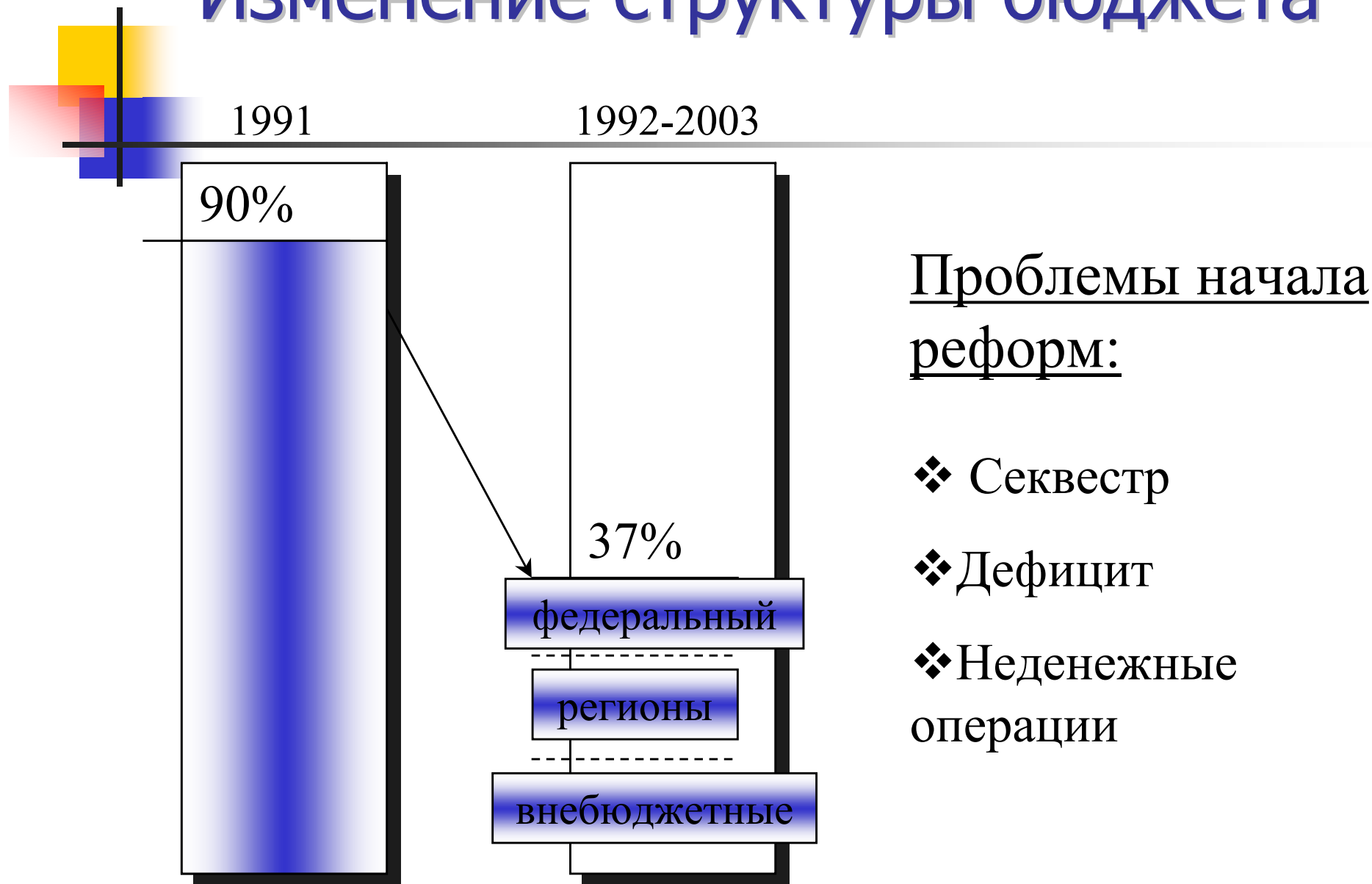
Расходы,
финансируемые
исключительно из
бюджетов субъектов
РФ

- Законодательные и исполнительные власти региона
- Содержание предприятий, учреждений, находящихся в ведении субъектов
- Финансовая помощь местным бюджетам
- другие

Расходы,
финансируемые
исключительно из
местных бюджетов

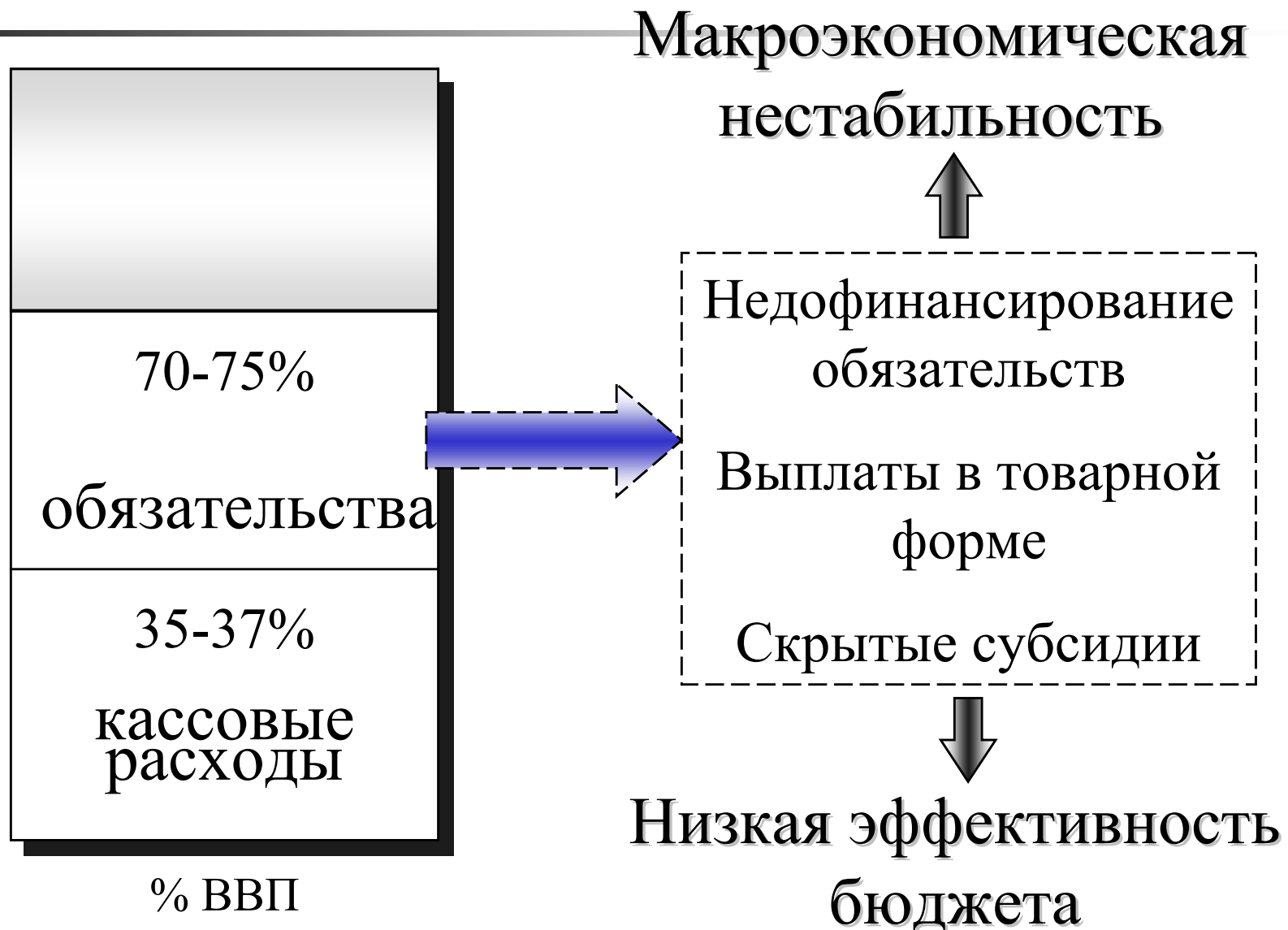
- Местное самоуправление
- Организации, предприятия образования, здравоохранения, культуры, др., находящиеся в собственности или ведении органов местного самоуправления
- другие

Изменение структуры бюджета



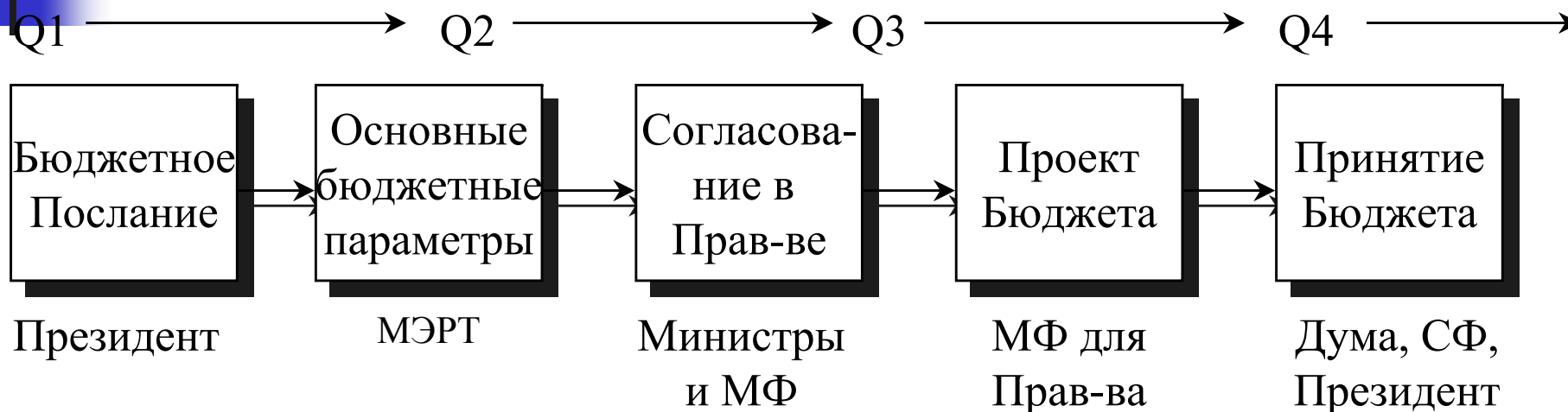
Расширенный бюджет, % ВВП

Обязательства и фактическое исполнение бюджета

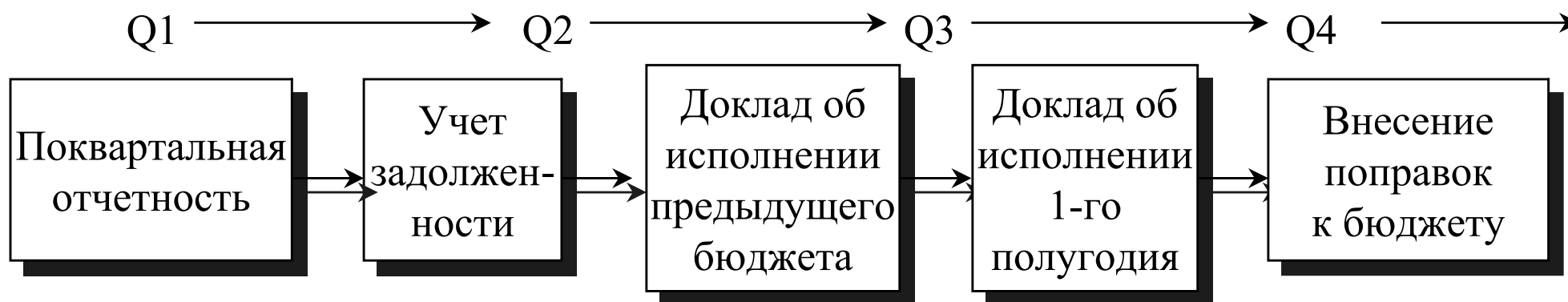


Бюджетный процесс в России

Бюджетное планирование

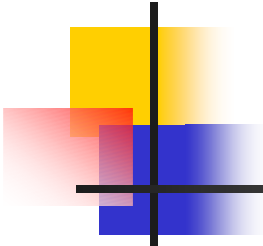


Исполнение бюджета



Слабые звенья неэффективного бюджета





Основные параметры бюджета

Доходы

- налоговые
- неналоговые

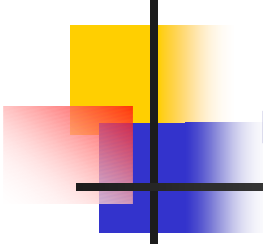
Расходы

- непроцентные
 - ✓текущие
 - ✓капитальные
- процентные

Финансирование

- Внутреннее
 - Стаб.Фонд
- Внешнее
 - Новые заимствования
 - Погашение основного долга

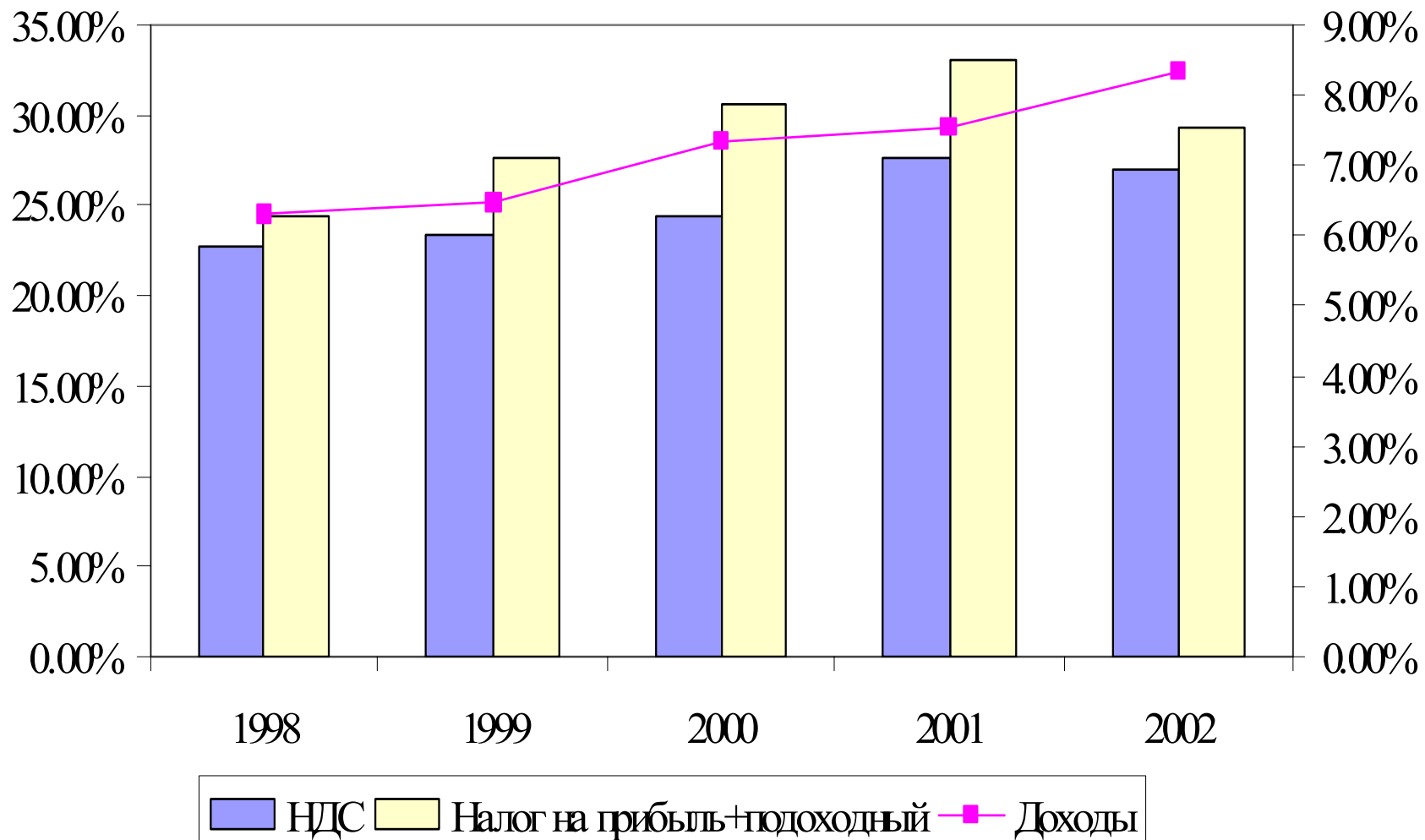
==
Дефицит(-)/Профицит(+) = - Финансирование

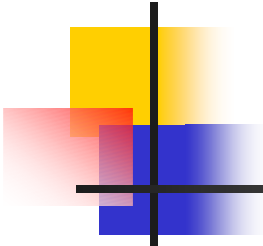


Доходы бюджета

- Налоговые доходы
 - Прямые налоги: налог на прибыль, подоходный налог
 - Косвенные налоги: НДС, акцизы
- Неналоговые доходы
 - Доходы от собственности
 - Приватизация
- Трансферты

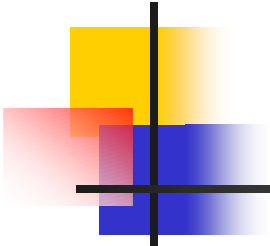
Структура доходов консолидированного бюджета, %ВВП





Основные статьи доходов федерального бюджета

	2003 год			2004 год		
	млрд. руб.	% ВВП	% доходам	млрд. руб.	% ВВП	% доходам
НДС	946.2	7.3	39.1	988.4	6.5	36.1
Таможенные пошлины	336	2.6	13.9	532.5	3.5	19.4
НДПИ	181.7	1.4	7.5	268.7	1.8	9.8
Акцизы	231.4	1.8	9.6	98.5	0.6	3.6
Налог на прибыль организаций	178.3	1.4	7.4	164.6	1.1	6



Структура налоговых поступлений в 1992-1993 гг. (% от налоговых доходов)

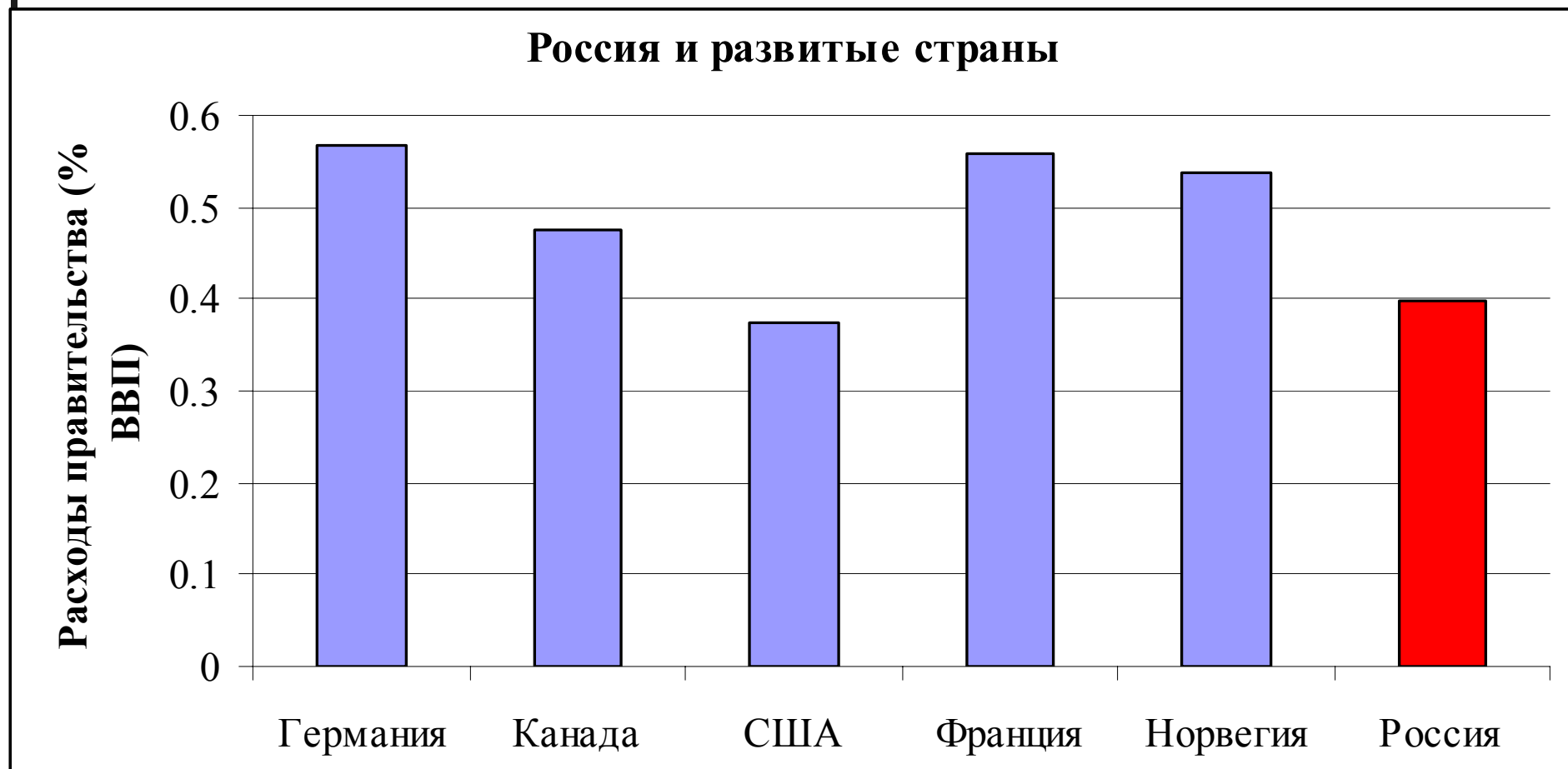
	Прямые налоги	Подходный налог	Прибыль	ЕСН	НДС + Акцизы	ВЭД
Болгария	31.4	16.8	14.6	38.5	22.0	8.1
Чехия	26.4	12.8	13.6	40.5	29.5	3.6
Эстония	41.8	21.1	20.8	24.0	32.9	1.2
Венгрия	26.1	17.4	8.7	33.6	32.8	7.5
Латвия	24.8	15.9	8.9	38.2	33.8	3.2
Литва	38.1	13.5	24.6	20.2	40.2	1.5
Польша	36.0	23.4	12.6	27.4	29.1	7.4
Румыния	40.2	21.8	18.4	27.5	30.5	1.8
Словакия	35.4	14.7	20.6	27.6	33.2	3.8
Словения	17.8	15.6	2.2	39.1	32.5	10.6
Россия	34.2	6.9	27.3	29.1	27.9	8.7

Структура налоговых поступлений в 1999-2000 гг. (% от налоговых доходов)

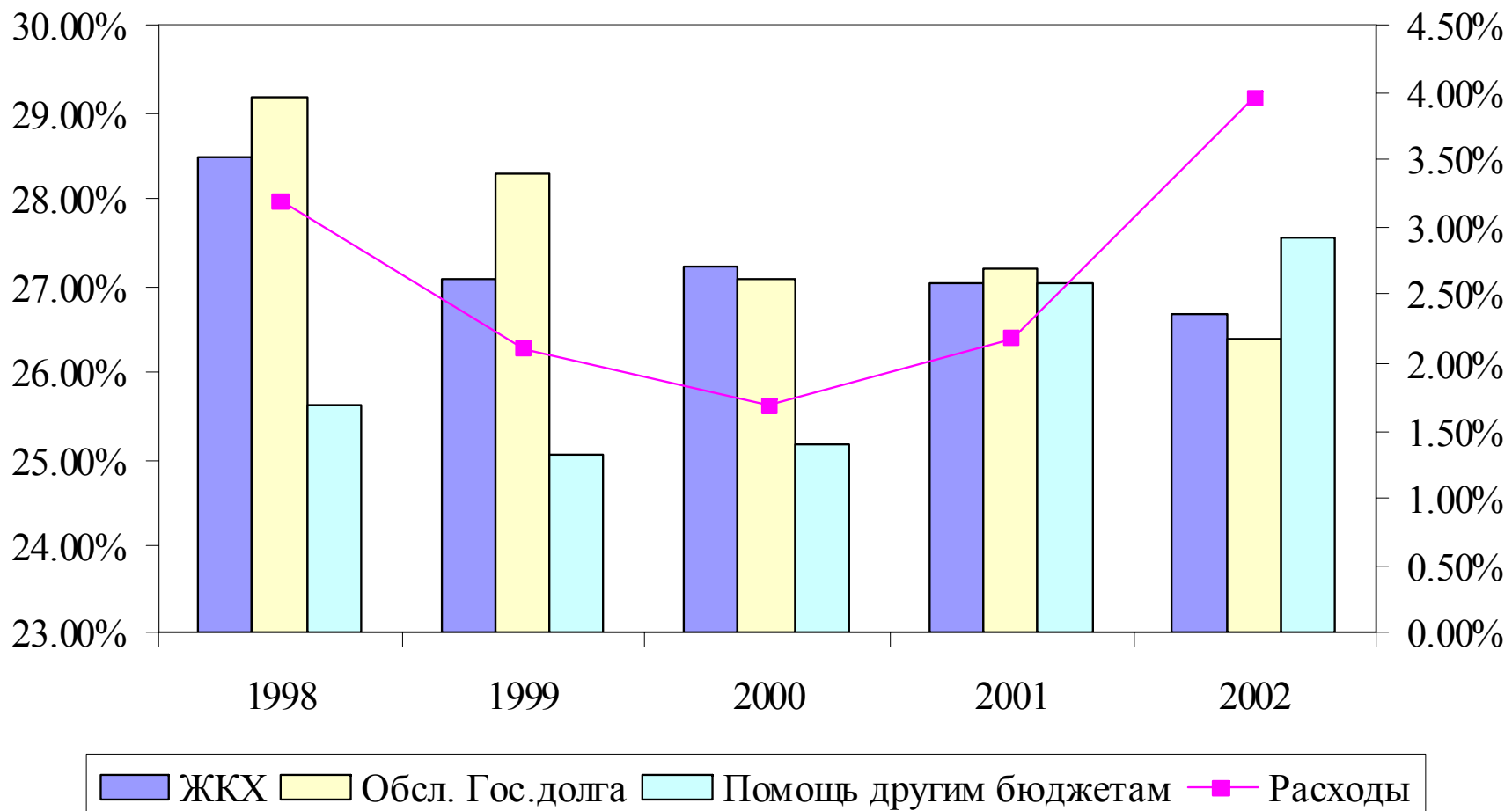
	Прямые налоги	Подходный налог	Прибыль	ЕСН	НДС + Акцизы	ВЭД
Болгария	26.1	15.5	10.7	27.1	43.3	3.4
Чехия	25.0	14.4	10.6	41.4	31.7	1.9
Эстония	28.5	23.9	4.6	35.2	36.3	0.0
Венгрия	26.5	19.9	6.6	28.5	41.6	3.4
Латвия	25.9	19.3	6.6	35.4	37.3	1.3
Литва	31.3	28.9	2.8	24.6	42.3	1.4
Польша	26.1	17.9	8.1	32.2	38.8	2.9
Румыния	26.8	11.7	10.3	37.5	36.1	4.5
Словакия	24.5	15.8	8.8	38.5	32.4	4.5
Словения	20.0	16.8	3.2	35.8	41.3	2.9
Россия	24.2	8.3	15.6	24.8	27.2	24.2

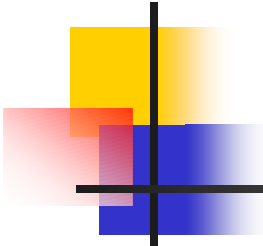
1999-2001			2002		2003		2004	
Налог	ФБ	Регионы	ФБ	Регионы	ФБ	Регионы	ФБ	Регионы
1 . Налог на прибыль предприятий и организаций	по ст. 11%	по ст. <= 24(19+5) %	по ст. 6%	по ст. <=18%	по ст. 6%	по ст. <=18%	по ст. 5%	по ст. <=19%
2. Налог на добавленную стоимость *)	85%	15%						
**)	100%	0%	100%		100%		100%	
3. Подоходный налог с физических лиц *)	16%	84%						
**)	1%	99%		100%		100%		100%
* До 01.01.2001.								
** Начиная с 01.01.2001.								

Расходы бюджета



Структура расходов консолидированного бюджета, %ВВП

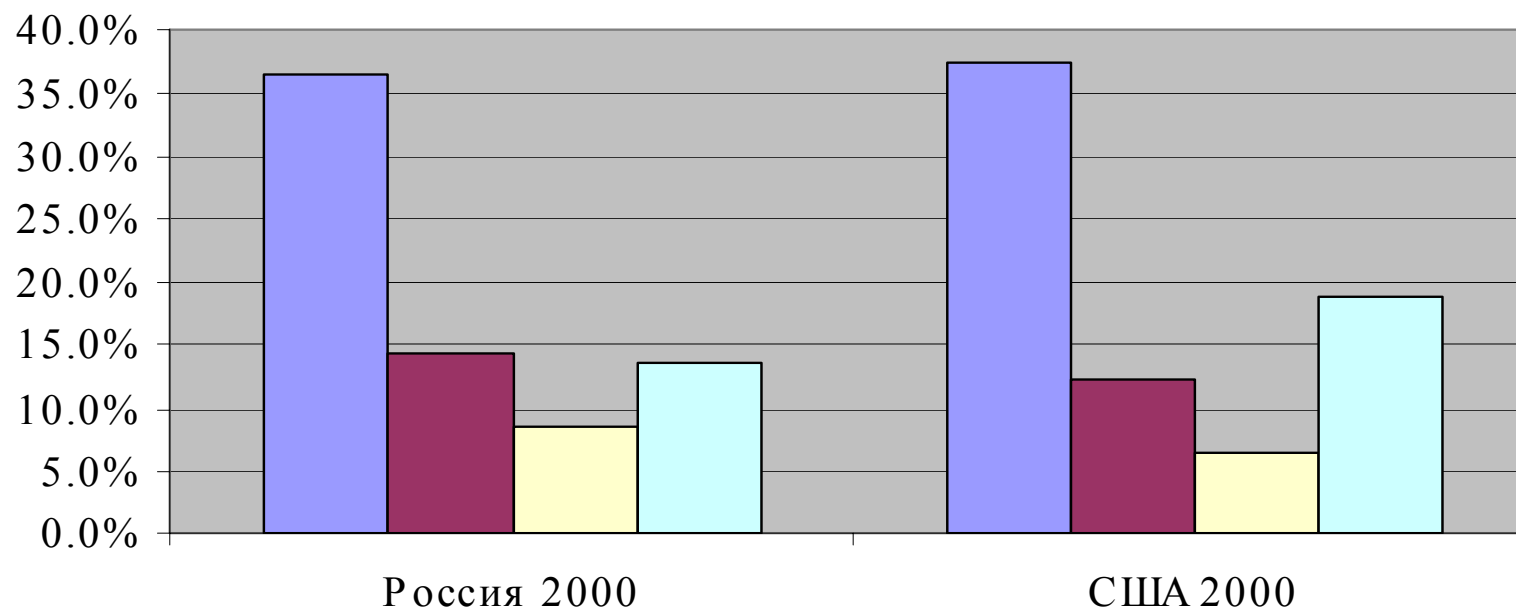




Основные статьи расходов федерального бюджета

	2003 год			2004 год		
	млрд. руб.	% ВВП	% расходов	млрд. руб.	% ВВП	% расходов
Национальная оборона	344.5	2.6	14.7	411.5	2.7	15.5
Обслуживание долга	277.5	2.1	11.8	287.6	1.9	10.8
Правоохранительная деятельность	249.7	1.9	10.6	310.6	2	11.7
Образование	97.7	0.7	4.2	117.8	0.8	4.4
Здравоохранение	39.3	0.3	1.7	48.2	0.3	1.8
Фундаментальные исследования	40.2	0.3	1.7	46.2	0.3	1.7
Судебная власть	25.5	0.2	1.1	33.3	0.2	1.3

Расходы расширенного правительства России и США 2000 год, % ВВП

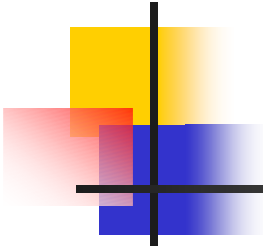


■ Общие расходы

■ Федеральное правительство

■ Социальные фонды

■ Региональные и местные бюджеты



Бюджет-2005

Основные показатели федерального бюджета			
% ВВП	Закон о бюджете-2004	Ожидаемое исполнение бюджета-2004	Проект бюджета- 2005
Доходы	17.9	21.5	17.8
Расходы	17.4	17.8	16.3
Профицит	0.5	3.7	1.5
Стабфонд на конец года	0.5	3.7	4.2
Поступления в Стабфонд	0.5	3.0	2.1
Использование Стабфонда	0.0	0.0	0.8
Изменение остатков	0.0	0.7	0.7